

ПЛАН

за изпълнение на

Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 година

ОБЛАСТ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ		ИЗПЪЛНЕНИЕ			ОТЧЕТНОСТ	
		ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ*	СРОК	ИНДИКАТОР	ПЕРИОДИЧНОСТ
1	2	3	4	5	6	7
I. ЗАКОНОДАТЕЛСТВО						
ЦЕЛ: Рамково, устойчиво и опростено законодателство, в пълно съответствие с новите европейски директиви						
Мярка 1		1.1. Създаване на работна група за изготвяне на новата законодателна рамка	МИЕ АОП	15.02.2014 г.	заповед за определяне членовете и задачите на работната група	
Приемане на нова законодателна рамка		1.2. Изготвяне на проект на нов рамков закон, който въвежда новите европейски директиви - Директива 2014/24/ЕС, Директива 2014/25/ЕС и действащите Директива 2009/81/ЕО и Директива 2007/66/ЕО ¹	МИЕ АОП	31.10.2014 г.	Проект на рамков закон за обществените поръчки	
		1.3. Обществено обсъждане на проекта на рамковия закон	МИЕ	01.11.2014 – 31.12.2014 г.	публикуван законопроект на ПОК; оповестяване на постъпили становища и предложения и	

¹ Новата Директива 2014/23/ЕС за възлагане на договори за концесия е извън тази правна рамка и ще се въведе с отделен закон от МС.

1	2	3	4	5	6	7
						съображенията за тяхното приемане или отхвърляне
		1.4. Съгласуване на проектозакона и внасяне в МС за одобряване	МС МИЕ АОП	01.01.2015 – 28.02.2015 г.		Решение на МС за одобряване на законопроекта
		1.5. Обсъждане и приемане на проекта на закон от НС ²	НС	внасяне на 01.03.2015 г.; предвидено приемане до края на м. юли 2015 г.		Нов рамков закон, обнародван в ДВ
Мярка 2: Приемане на подзаконова уредба	на нова нормативна	2.1. Създаване на работна група, която да	АОП със	30.04.2014 г.,		
		<ul style="list-style-type: none"> направи преглед и анализ на практиката в областта на обществените поръчки с цел идентифициране на източниците за неправилно прилагане на законодателството; предложи алтернативни способности за преодоляване на бюрократичната тежест 	съдействието на АДФИ СП КЗК браншови организации НСОРБ УО ОСЕС и др.	Представяне на резултатите до 31.07.2014 г.	Доклад с резултати от анализа и предложения за преодоляване на установените проблеми, вкл. бюрократизма и административната тежест.	
		2.2. Разработване и приемане на правилник за прилагане на рамковия закон в съответствие с новите директиви относно обществените поръчки и предложенията на работната	МИЕ АОП МС	6 месеца след приемането на новия рамков закон	Постановление на МС за приемане на правилника	

² Посочването е индикативно и е свързано с нормативните функции на институциите.

1	2	3	4	5	6	7
		група по дейност 2.1.				
		2.3. Разработване и одобряване на стандартни образци на обявления в съответствие с новите директиви относно обществените поръчки	АОП	6 месеца от обнародването на новия рамков закон	пакет стандартни образци	
		2.4. Подготовка и приемане на промени в ППЗОП, свързан с приемането на ЗИДЗОП в сила от 01.07.2014 г.	МС и АОП с подкрепата на НСОРБ, БОРКОР	6 месеца от влизане в сила на ЗИДЗОП	Постановление на МС за приемане на правилника	
II. ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО						
ЦЕЛ: Установяване на законосъобразна практика						
	Мярка 3: Превенция и противодействие на лоши практики по прилагане на действащия ЗОП	3.1. Изготвяне на методически насоки за преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагане на законодателството, установени в доклада на работната група по дейност 1.2.1.	АОП	4 месеца след изготвяне на доклада на работната група (30.11.2014 г.)	методически насоки, публикувани на ПОП	
		3.2. Актуализиране на методическото указание относно прилагане на процедурите на договаряне без обявление	АОП	31.07.2014 г.	актуализирано методическо указание, публикувано на ПОП	
		3.3. Изготвяне на методически насоки относно прилагане на някои от изключенията от приложното поле на действащия закон	АОП	31.07.2014 г.	методически насоки, публикувани на ПОП	
		3.4. Преглед на практиката и извеждане	АОП координира	5 месеца от	публикуване на ПОП	

1	2	3	4	5	6	7
		на добри примери за успешно проведени процедури, вкл. представяне на стандартни образци на документи за обществени поръчки, които имат общи характеристики	УО браншови организации	влизане в сила на стратегията	на документации или части от тях (методики за оценка, технически спецификации, образци и др.)	
	Мярка 4: Практическа помощ за прилагането на новото законодателство	4.1. Изготвяне на практическо ръководство за провеждане на (две) основни процедури (описание на процедурите стъпка по стъпка)	МИЕ АОП	До крайния срок за приемане на промени в ППЗОП, съобразно измененията в ЗИДЗОП, в сила от 01.07.2014 г.	практическо ръководство, публикувано на ПОП	
		4.2. Изготвяне на практическо ръководство за тълкуването и прилагането на правилата на новия рамков закон	МИЕ АОП	10 месеца след приемането на новия закон	практическо ръководство, публикувано на ПОП	
		4.3. Изготвяне на практическо помагало за възлагане на "зелени" обществени поръчки в рамките на Българо-Швейцарската програма за сътрудничество	МИЕ АОП	30.06.2017 г.	практическо помагало	
	Мярка 5: Поддържане на среда за законосъобразно възлагане на договори за обществени	5.1. Мониторинг на прилагането на законодателството	АОП съвместно с контролните органи	постоянен	идентифицирани проблемни области	

1	2	3	4	5	6	7
	поръчки	5.2. Актуализиране на издадените ръководства и насоки; при необходимост издаване на нови насоки	АОП съгласувано с контролните органи	веднъж годишно	публикувани актуализации на ръководствата/ насоките; публикувани нови насоки	
III. ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ						
ЦЕЛ: Повишаване на публичността и прозрачността чрез въвеждане на изцяло електронни методи и средства при възлагане на обществените поръчки						
	Мярка 6: Създаване на национален модел за изцяло електронно възлагане на обществени поръчки. Гарантиране на възможност за транс-национално възлагане	6.1. Въвеждане на задължително използване на етапите „Електронна публикация“ и „Електронна документация“	МИЕ АОП	Влизане в сила на новия рамков закон	Нов рамков закон, обнародван в ДВ	
		6.2. Проучване на добри практики в две държави-членки в областта на електронното възлагане, успешно въвели централизиран и децентрализиран модел на възлагане. Разработване на модели за електронно възлагане в България, в съответствие с насоките, публикувани от Европейската комисия	МИЕ АОП	31.08.2014 г.	Разработени варианти на модел	
		6.3. Избор на модел за електронно възлагане и приемане на Концепция с план за действие за въвеждане на избрания модел на електронни обществени поръчки	МИЕ АОП МС	31.12.2014 г.	избрани модел, и план за действие	

1	2	3	4	5	6	7
		6.4. Въвеждане на система за електронно възлагане	МИЕ АОП	От 01.01.2016 г. поетапно въвеждане	Въведено електронно възлагане на "открита процедура" до етап „сключване на договор“	
Мярка 7: Развитие на Портала за обществени поръчки и въвеждане на нови методи за подаване на информация.	7.1. Подготовка за сертифициране на АОП за предоставяне на услугата "Електронен подател" за новите образци	АОП	6 месеца след приемане на рамковия закон	Изпълнени технически изисквания за сертифициране		
	7.2. Разработване и въвеждане в експлоатация на нова визия и организация на Портала за обществени поръчки	АОП	30.06.2016 г.	обновен ПОП		
	7.3. Разработване на технологична възможност за получаване на информация, подлежаща на публикуване в РОП от съществуващи системи за електронно възлагане, използвани от възложителите ³	АОП	30.06.2016 г.	Разработена техническа възможност, въз основа на одобрени технически формати, описания и правила за валидация		
Мярка 8: Повишаване степента на информираност за състоянието на пазара на обществени поръчки в България	8.1. Поддържане на месечен Бюлетин на обществените поръчки, съдържащ основни данни за пазара на обществени поръчки в страната	АОП	постоянен	брой бюлетини		

³ Мярка 2.3 може да се окаже излишна и неприложима, ако бъде избран моделът на задължително централизирано възлагане, т.е. само една национална платформа, задължителна за всички възложители.

1	2	3	4	5	6	7
IV. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ И ПРОФЕСИОНАЛИЗМА В СЕКТОРА						
ЦЕЛ: Създаване на устойчив административен капацитет и повишаване на професионализма						
Мярка 9: Повишаване на административния капацитет на органите с правомощия в областта на методологията, контрола и обжалването	9.1. Анализ и обосновка на административния капацитет на органите с правомощия в областта на обществените поръчки, необходим за изпълнение на функциите, предвидения в новия рамков закон	МС МФ АОП СП АДФИ КЗК ВАС		5 месеца след влизането в сила на стратегията	Доклад с предложения за всяка от институциите	
	9.2. Осъществяване на институционалните промени, предвидени в доклада по т. 9.1, необходими за независим и по-широк предварителен контрол и координиран последващ контрол	НС МС МФ		м. юли 2015 г.	Приемане на Постановление на МС за необходимия административен капацитет	
Мярка 10: Повишаване на професионализма в сектора на обществените поръчки: образование и „Учене през целия живот“	10.1. Обучение на студенти - Разработване на примерна програма за обучение по дисциплината „Обществени поръчки“ и включване на дисциплината в учебния план на университетите - Въвеждане на следдипломна квалификация „Обществени поръчки“	МОН Съотв. ВУЗ в координация с АОП		Считано от академичната 2015/2016 година	Разработена програма; предлагани курсове за следдипломна квалификация	

1	2	3	4	5	6	7
		10.2. Организиране и провеждане на обучения за нуждите на органите, с правомощия в областта на методологията и контрола по специфични въпроси, свързани с възлагане на поръчки в отделни сектори	ИПА и съдействие на браншови организации	текущо	проведени обучения – 1 бр. на тримесечие (индикативен брой)	
		10.3. Обучения за възложители - Разработване на обучителна програма за персонала на възложителите, ангажиран с възлагане на обществени поръчки и включването ѝ в Годишната програма на ИПА Изпълнение на разработената програма за обучения	ИПА в координация с АОП и НСОРБ	до 3 месеца след влизане в сила на стратегията текущо	Утвърдена програма; проведени обучения – 1 бр. месечно (индикативен брой)	
		10.4. Обучения за УО Провеждане на краткосрочни интензивни обучения по особено значими актуални теми	АОП УО	текущо	Проведени обучения – 1 бр. месечно (индикативен брой)	
		10.5. Развитие на сътрудничеството с учебни институти от ЕС за разработване на съвместни обучителни програми и сключване	ИПА в координация с АОП	От 15.05.2015 г.	Съвместни обучителни програми и действащи	

1	2	3	4	5	6	7
		на споразумения за обученията, предназначени за органи, занимаващи се с въпроси в областта на обществените поръчки, и за възложители				споразумения за обучение
		10.6. Провеждане на обученията по обществени поръчки, включително в рамките на Обучителната академия по ЕСИФ	МС ИПА	постоянен		проведени обученията
		10.7. Обученията за съдии Периодични обученията относно развитието на практиката на Съда на ЕС	Национален институт на правосъдието	до 3 месеца след влизане в сила на стратегията		Утвърдена програма; проведени обученията – 1 бр. месечно (индикативен брой)
		10.8. Провеждане на регулярни работни срещи с представители на ЕК за обсъждане на проблемни въпроси свързани с прилагане на директивите	АОП със съдействието на ЕК	постоянен		Проведени срещи с представители на ЕК
		10.9. Провеждане на тематични обученията по ЗИДЗОП, в сила от 01.07.2014 г., с оглед осигуряване правилното му прилагане	ИПА със съдействието на МС, НСОБ, АОП и др.	31.07.2014 г.		Проведени обученията и обученията възложители
	Мярка 11: Развитие на централизираните органи за обществени поръчки	11.1. Развитие на Централизирания орган за обществени поръчки за нуждите на централната изпълнителна власт	МС МФ			
				Края на 2015 г.		Введена платформа

1	2	3	4	5	6	7
		<ul style="list-style-type: none"> – разработване и въвеждане на платформа за електронни поръчки за нуждите на ЦООП – институционално укрепване и разширяване на продуктивния обхват на централизираното възлагане, включително за доставки в сектор здравеопазване и увеличаване кръга на възложителите 			Началото на 2016 г. - поетапно	<p>за електронни поръчки</p> <p>Обособена самостоятелна административна структура и разширен продуктов обхват на поръчките</p> <p>Увеличен кръг на възложителите, които ползват поръчките на ЦООП</p>
		<p>11.2. Изготвяне на концепция за изграждане на орган за централизирано възлагане на обществени поръчки за нуждите на общините</p> <p>- Определяне на обхвата (предмет на поръчките; обхванати възложители)</p>	НСОРБ	Края на 2015 г.;	Изготвена концепция, в която се определя обхвата на поръчките и възложителите	
V. КОНТРОЛНА СИСТЕМА						
ЦЕЛ: Повишаване ефективността на предварителния, текущия и последващия контрол на обществените поръчки						
	Мярка 12: Оптимизиране на системата за контрол на обществените поръчки	12.1. Развитие на механизма за ефективно сътрудничество с цел гарантиране на съгласуваност между действията при предварителния и последващия	МИЕ АОП СП АДФИ	6 месеца от влизане в сила на стратегията	Актуализирано тристранно споразумение	

1	2	3	4	5	6	7
		контрол.				
		12.2. Развитие на предварителния контрол, осъществяван от АОП, чрез провеждане на а) двуетапен контрол върху поръчки на стойност над определен контролен праг, вкл. върху техническите спецификации б) контрол върху обявени процедури на стойност под прага по буква а), определени на случаен принцип в) контрол върху прилагане на специфични изключения от обхвата на рамковия ЗОП	МС МИЕ АОП	влизане в сила на новия рамков закон	Въведен разширен предварителен контрол	
		12.3. Разработване на ръководство за унифициране на последващия контрол (избягване припокриване на проверките и еднакво третиране на нарушенията от контролните органи)	СП* АДФИ	6 месеца от влизане в сила на стратегията	Разработено ръководство	
	Мярка 13: Повишаване ефективността на санкциите, свързани с нередности в сектора на обществените поръчки	13.1. Анализ на установените нарушения (вкл. тези, които касаят конфликт на интереси) във връзка с възлагането на обществени поръчки	АДФИ СП*	3 месеца от влизане в сила стратегията	Доклад с предложения	

1	2	3	4	5	6	7
		и наложените санкции в тази връзка				
		13.2. Въвеждане на индикатори и система за периодично отчитане на нарушенията в практиката и наложените административни наказания	АДФИ СП*	30.06.2015 г.	Въведени индикатори и система	
	Мярка 14: Повишаване ефективността на системата за обжалване	14.1. Преглед на системата за обжалване и предложения за нейното оптимизиране (напр. гаранции срещу злоупотреба с правото на обжалване и др.)	КЗК ВАС	3 месеца от влизане в сила стратегията	Доклад с предложения	
		14.2. Подготовка на нова тарифа за таксите, които се събират при обжалване на процедури за обществени поръчки, чрез определянето им на пропорционален принцип.	Междуведомствена работна група към Министерството на правосъдието	30 юни 2014 г.	Постановление на МС за приемане на тарифата	

Използвани съкращения:

АДФИ

Агенция за държавна финансова инспекция

АОП	Агенция по обществени поръчки
ВАС	Върховен административен съд
ВСС	Висш съдебен съвет
ВУЗ	Висше учебно заведение
ДКЕВР	Държавна комисия за енергийно и водно регулиране
ЕБВР	Европейска банка за възстановяване и развитие
ЕК	Европейска комисия
ЗВО	Звено за вътрешен одит
ИПА	Институт за публична администрация
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КРС	Комисия за регулиране на съобщенията
МЗ	Министерство на здравеопазването
МИЕ	Министерство на икономиката и енергетиката
МОН	Министерство на образованието и науката
МП	Министерство на правосъдието
МРР	Министерство на регионалното развитие
МС	Министерски съвет
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
МФ	Министерство на финансите
НАОА	Национална агенция за оценяване и акредитация

НЗОК	Национална здравноосигурителна каса
НС	Народно събрание
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОСЕС	ИА „Одит на средствата от Европейския съюз”
ПОК	Портал за обществени консултации
ПОП	Портал за обществени поръчки
СП	Сметна палата
УО	Управляващи органи на оперативни програми
ЦППКОП	Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност