

Изх. № М - 114

Дата:08.09.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Университетска многопрофилна болница за активно лечение /УМБАЛ/ "Александровска" ЕАД - София	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00360-2017-0022	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Приготвяне и доставка на готова храна за пациентите и дежурния персонал" в УМБАЛ "Александровска" ЕАД"	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	24 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 700 000	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	16.08.2017 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	14.08.2017 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна	-	

информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	15.09.2017 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/>	решението за откриване на процедурата;
<input checked="" type="checkbox"/>	обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
<input type="checkbox"/>	обявлението за изменение или допълнителна информация;
<input type="checkbox"/>	методиката за оценка;
<input checked="" type="checkbox"/>	техническите спецификации.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

Решение за откриване на процедурата

Констатации
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>В поле VII.3) на решението е посочено, че жалба са подава „съгласно чл. 197 от ЗОП“. Разглежданото поле е предназначено за информация относно срока, в който може да се обжалва решението за откриване на съответната процедура, в случая „открита“ по вид (вж. чл. 22, ал. 5, т. 7 ЗОП). Доколкото срокът за получаване на оферти не е съкратен, коректната препратка е чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП.</p> <p>Констатацията е валидна и по отношение на поле VI.4.3) от обявлението за обществена поръчка.</p>

Обявление за обществена поръчка

Възлагащ орган
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>Съгласно чл. 35, ал. 2 ЗОП обявленията се изготвят по образци, утвърдени с акт на Европейската комисия, и съдържат най-малко информацията по приложения № 4 - 7 в зависимост от вида на възложителя, вида и етапа на процедурата, а когато е приложимо - и предмета на поръчката. В конкретния случай, видно от вида на поръчката, описанието на предмета и избрания CPV код: 55520000 – Услуги на заведения за приготвяне и доставяне на храна, услугата попада в приложение № 2 за социални и други специфични услуги към ЗОП.</p> <p>Въз основа на посоченото може да се направи извод, че откриването на процедурата следва да се оповести със стандартен формуляр № 21, към Регламент за изпълнение 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г. - „Социални и други специфични услуги – обществени поръчки“, вместо с използвания от възложителя формуляр № 2 – „Обявление за поръчка“.</p>

Профил на купувача

Констатации и препоръки:

Съгласно чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП решението за откриване на процедурата и обявлението, с което се оповестява откриването, следва да се публикуват на профила на купувача в деня на публикуването им в РОП. Във връзка с чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП документацията следва да е налична на профила на купувача от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ на Европейския съюз. В случая публикацията в ОВ на ЕС е на 16.08.2017 г., а в РОП – на 14.08.2017. На профила на купувача е налична само една дата – на създаване на електронната преписка на обществената поръчка (14.08.2017 г.). По изложената причина не може да се установи дали публикуването на документите е в съответствие с визираните разпоредби (вж. чл. 24, ал. 4 ППЗОП).

Описание

Констатации и препоръки:

В поле II.2.4) е посочено, че „приготвянето и доставките на храната се договарят и извършват на база на прогнозните количества и видове диети по техническото задание“. В съответствие с Приложение № 4, част „Б“, т. 7 ЗОП посочването на данни за обема макар и прогнозни или приблизителни, е задължително (брой хранения, ориентируващ брой на болните, ориентируващ брой на диетите и т.н.). Това произтича от нуждата заинтересованите лица да могат да преценят дали поръчката е по възможностите им.

Информацията в поле II.2.5) е объркваща. Отбелязано е, че поръчката се възлага по два критерия - за качество с тежест 100 и цена с тежест 100. Доколкото качеството се изследва само с един подкритерий – предлагана цена, може да се направи извод, че икономически най-изгодната оферта се определя въз основа „най-ниска цена“, както е посочено в публикуваната на профила на купувача документация.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3) се изисква участникът да има разработена и внедрена система за анализ и контрол на критичните точки – HACCP или да е сертифициран по ISO 22000:2005; валиден сертификат за управление на качеството ISO 9001:2008; валиден сертификат ISO 14001:2004 за управление на околната среда, а също и сертификат BS OHSAS 18000:2007. В ЗОП е уредена възможност възложителят да изисква участниците да прилагат системи за управление на качеството и за опазване на околната среда (вж. чл. 64, ал. 3 и 4 ЗОП). Изискването на други сертификати (напр. BS OHSAS 18000:2007) може да се приеме ако ограничаващо участието в процедурата, ако не произтича от друг нормативен акт и ако наличието му не е абсолютно необходимо за качественото изпълнение на услугата (вж. чл. 2, ал. 2 и чл. 59, ал. 3 ЗОП).

2. Допълнително е уточнено, че обектът за приготвяне на готова храна следва да е на територията на Област София-град. Условия, свързани с определено местоположение, по принцип се разглеждат като ограничителни, предвид възможните различни решения за осигуряване на възлаганите

дейности. В случая ограничението би било основателно, ако произтича от нормативен акт и възложителят може да докаже, че лице с помещение в съседна област не може да изпълни успешно и качествено услугата (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).

3. В същото поле се изисква участникът „да разполага със собствен или нает превоз – минимум две превозни средства, разполагащи с удостоверения от ОДБХ“. Следва да се има предвид, че ЗОП допуска възможността участниците да се позоват на капацитета на трети лица (чл. 65, ал. 1 ЗОП).

4. В поле III.1.3) е посочено, че „Участниците трябва да са изпълнили услуги, еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка, като стойност или количество, през последните три години, считано от датата на подаване на офертата“. Пояснено е, че „като стойност или количество се разбира дейност, чиято съпоставима стойност (преизчислена съобразно продължителността на периода) е не по-малка от 80% от прогнозната стойност на настоящата поръчка или прогнозното количество на ориентировъчния брой хранодни за пациентите и дежурния персонал за 2 години“. Поставеното изискване за количество е неясно, доколкото в обявлението не е посочена информация за обема на възлаганите дейности.

5. Отново в поле III.1.3) се изисква участниците да разполагат с минимум един инструктор хранене, който да притежава „необходимата квалификация и умения“. Не става ясно точно каква квалификация и умения се изискват и кога се приема, че участникът отговаря на изискването. Констатацията важи и за „готвач-технолога“ и „квалифициран персонал“. С критериите за подбор следва да се определят и минималните изисквания за допустимост (чл. 59, ал. 5 ЗОП).

Техническа спецификация

Констатации и препоръки:

В техническата спецификация, за диета № 9, е поставено изискване към хранителен продукт чрез посочване на определено търговско наименование, като например: „Хляб – тип „Софийски“. Съгласно чл. 49, ал. 2 ЗОП подобен подход е допустим само по изключение, ако определен артикул не може да бъде описан по друг начин, като задължително се добавят думите „или еквивалентно/и“.

Методика

Констатации и препоръки:

В публикуваната на профила на купувача документацията за участие (стр. 10), е записано, че „Обща стойност за изпълнение на поръчката представлява сбора на произведенията, включващи предлагана единична цена на храноден за всяка една диета и ориентировъчния брой хранодни“. Доколкото в техническата спецификация (Приложение А_В) за всяка диета са посочени различни варианти на менюта, от указанието не става как се формира цената на съответната диета, както и защо в общата стойност за изпълнение на договора не се вземат предвид цените на продуктите, извън диетите (адаптирани млека, каши, пюрета и др.).

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА