

Изх. № М -118

Дата:18.09.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Национална агенция за приходите	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00530-2017-0077	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Предоставяне на далекосъобщителни услуги с национално покритие за нуждите на Национална агенция за приходите и други свързани услуги“	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 2 <input type="checkbox"/> Не	
Срок за изпълнение:	24 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 900 000	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	23.08.2017	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	23.08.2017	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	25.09.2017	

Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:

- решението за откриване на процедурата;
- обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
- обявлението за изменение или допълнителна информация;
- методиката за оценка;
- техническите спецификации.

Коментари и други бележки:

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

II.1) Обявление за обществена поръчка

Възлагащ орган

Констатации и препоръки:

В поле I.3) като електронен адрес, на който е осигурен достъп до документацията, е посочен адрес, който води до информация, че страницата не е намерена. При проверката се установи, че документацията за конкретната процедура е публикувана на адрес: <http://www.nap.bg/news?id=3360>.

Предмет

Констатации и препоръки:

1. В поле II.2.4) и за двете обособени позиции възложителят е посочил естеството на услугата, без да предостави данни за количеството (обема) на поръчката (напр. брой абонати/абонатни постове, брой SIM карти, реализиран трафик за предишен период и др.). Посочването на данни за обема, макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им (Приложение № 4, Раздел II, Част „Б”, т. 7 ЗОП).

2. В поле II.2.5) за обособена позиция 2 е посочено, че се възлага въз основа на критерий „цена“. Същевременно от методиката става ясно, че позицията се възлага по критерий „оптимално съотношение качество/цена“ с показатели: K1 - „Ценови показател“, с тежест 90 % и K2 - „Технически показател“, с тежест 10%.

3. В поле II.2.7) и за двете обособени позиции възложителят е отбелязал, че поръчката не подлежи на подновяване. Същевременно от техническите спецификации, раздел IV, става ясно, че се предвижда възможност за продължаване на услугата след изтичане периода на договора, с цел непрекъсваемост на услугата до избор на изпълнител за следващ период.

4. В поле II.2.11) и за двете обособени позиции възложителят е отбелязал, че предвижда опции. Не става ясно дали опциите са включени в прогнозната стойност, както изисква чл. 5, ал. 2 ППЗОП, тъй като обемът и стойността на

опциите не са посочени конкретно.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

В поле III.1.3) в дефиницията за сходен опит за обособена позиция 1 е записано, че се има предвид една или няколко услуги за фиксирана телефонна услуга, предоставена чрез обикновен телефонен пост и/или ISDN свързаност за корпоративна група, която трябва да включва като мин. 3000 поста. Същевременно в поле II.2.4) не е посочена информация за количеството и обема на услугата. Констатацията е валидна и за обособена позиция 2.

II.2) Техническа спецификация

Констатации и препоръки:

В техническата спецификация за обособена позиция 1, т. 3.12, се изискват „стандарти ETSI: EG 201 184; EG 201 188 V1.2.1 (2000-01)“, без да са добавени думите „или еквивалентно/и“. Съгласно чл. 48, ал. 2 ЗОП всяко посочване на стандарт, еталон и т.н. следва да е допълнено с думите „или еквивалентно/и“ (виж и чл. 50, ал. 1 и 2 ЗОП).

II.3) Методика

Констатации и препоръки:

1. Видно от методиката за оценка за обособена позиция 1, показател К1 включва пет ценови подпоказатели, а показател К2 – четири, които не са посочени в обявлението (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).

2. За обособена позиция 2 е определен показател К2 – „Технически показател“, с който се оценява процент отстъпка от ценовата листа на участника за пакет от услуги. Доколкото ценовите листи на участниците са различни, е спорно доколко избраният подход ще доведе до избор на икономически най-изгодно предложение.

3. При оценяването на ценовите показатели и за двете обособени позиции е указано: „В случай че участник предложи ... 0.00 лева, той получава максималния брой точки - ..., а за нуждите на изчислението на точките на другите участници във формулата се използва 0.01“. Коментираният подход дава възможност да се приравнят две различни предложения (0,00 и 0,01).

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е

извън правомощията на Агенцията.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА