

Изх. № М - 12

Дата: 17.01.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ПЗООП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС)	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00906-2017-0007	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Преупаковане, транспорт, предаване за окончателно обезвреждане и почистване на складове, съдържащи УОЗ-пестициди, опасни отпадъци, неопасни отпадъци и други препарати за растителна защита (ПРЗ) с 6 (шест) обособени позиции“	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 6
Срок за изпълнение:	15 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	31 320 189.42 лв.	
Финансиране:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input checked="" type="checkbox"/> Друго: финансирането на поръчката е по проект по Българо-швейцарската програма за сътрудничество	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	16.12.2017 г.	

Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	18.12.2017 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	16.02.2018 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща: <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; <input type="checkbox"/> обявлението за изменение или допълнителна информация; <input checked="" type="checkbox"/> методиката за оценка; <input checked="" type="checkbox"/> техническите спецификации. 	
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

Решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В поле I.1) на решението за откриване на процедурата е записан код на държавата Габон (GA), а не кодът на България, който е BG.

Обявление за обществена поръчка

Профил на купувача

Констатации и препоръки:

1. При преглед на обособената електронна преписка на поръчката се установи, че файл с наименование „Обявление” съдържа решението за откриване на процедурата. Обявлението за поръчката се съдържа във файл с наименование „Решение“. В допълнение, в публикуваното решение за откриване на процедурата е заличен подписът на лицето, което го е издало, но липсва основанието за заличаване (вж. чл. 42, ал. 5 ЗОП).

2. Възложителят е длъжен да публикува документите за обществена поръчка на профила на купувача в следните срокове: решението и обявлението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка - в деня на публикуването им в РОП (вж. чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП); документацията за участие – в деня на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС) (вж. чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП). В конкретния случай, решението и обявлението са публикувани в РОП на 18.12.2017 г., а същите са качени в профила на купувача на 16.12.2017 г., т.е. по-рано от законоустановения срок.

Предмет

Констатации и препоръки:

1. В поле II.1.6) на обявлението е посочено, че оферти могат да се подават за всички обособени позиции – шест на брой, но максималният брой обособени позиции, които могат да бъдат възложени на един оферент са три. В раздел IV „Условия за подаване на оферти“ на документацията са посочени правилата,

които ще се приложат в случай, че участник е спечелил по-голям брой обособени позиции.

Разработени са два критерия:

- най-висока прогнозна стойност на спечелените обособени позиции;
- единствен класиран участник по обособена позиция.

Според дадените указания, в първия случай му се възлагат договорите, чиято прогнозна стойност е по-висока, а при втората хипотеза, се определя за изпълнител на позицията, за която е единствен участник и се отстранява от участие по позиция, за която са класирани и други участници.

Посочените правила не отчитат ефективността на направените предложения, каквато е целта на ЗОП (вж. чл. 1, ал. 1 ЗОП). В допълнение следва да се има предвид, че прекратяването на позиции в резултат от прилагането на коментираните правила не следва да се разглежда като основание за провеждане на процедура на договаряне без предварително обявление.

2. В поле VI.3), т. 1 е посочено, че срокът на договора може да се удължи с допълнително споразумение, при условията на чл. 116, ал. 1, т. 1 ЗОП, в случай, че установеният срок на договора изтича преди срока за изпълнение на услугите, възложени на изпълнителя.

Заедно с това в поле II.2.11) е отбелязано, че не се предвиждат опции. Възложителят следва да има предвид, че ако предвижда допълнителни услуги следва да посочи в обявлението възможността за опция, да укаже обема и стойността ѝ, както и да включи стойността на опцията в прогнозната стойност на поръчката (вж. чл. 21, ал. 1 ЗОП и чл. 5 ППЗОП).

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3) възложителят е посочил критерии за подбор, но липсва информация относно документите, чрез които се доказва изпълнението на поставените условия (вж. чл. 59, ал. 5 ЗОП).

2. В същото поле, т. 1 се изисква участникът да има опит в изпълнението на поне една услуга/дейност с предмет и обем идентични или сходни с тези на обособената позиция, за която участва, през последните три години, считано от датата на подаване на офертата. Уточнено е как се прилага изискването, когато се подават оферти за повече от три обособени позиции, но не пояснено какво се прави, когато офертата е за 2 или 3 обособени позиции.

Общи изисквания/въпроси по критериите за подбор

Констатации и препоръки:

По отношение на изискваните документи в поле III.1.1), букви „а-д“ от участници чуждестранни лица е посочено, че същите трябва да отговарят по аналогичен начин на изискванията съгласно законодателството на държавата, в която са установени участниците и издадени документите.

Възложителят следва да има предвид, че при сключването на договор, изборният за изпълнител следва да представи документ, с който да докаже, че

има право да изпълнява възлаганата дейност в Република България (вж. чл. 112, ал. 1, т. 4 ЗОП).

Условия във връзка с поръчката

Констатации и препоръки:

От текста в чл. 10, ал. 5 и чл. 13, ал. 1 на проект на договор става ясно, че възложителят предвижда гаранция за авансово предоставени средства и гаранция за изпълнение на договора в размер на 5 % от стойността му, но това не е упоменато в обявлението. Съгласно чл. 111, ал. 4 ЗОП, предвидените гаранции и техният процент се посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата.

Административна информация

Констатации и препоръки:

В поле IV.2.7) са посочени лицата, които могат да присъстват на отваряне на офертите, но са пропуснати участниците (вж. чл. 54, ал. 2 ППЗОП).

Методика

Констатации и препоръки:

Видно от приложената Методика за оценка на офертите, критерий за възлагане на поръчката по всички обособени позиции е „най-ниска цена“. Ценовият показател се състои от десет подпоказателя, с различна относителна тежест. Същите не са посочени в обявлението. Съгласно чл. 70, ал. 6 ЗОП, когато критерият за възлагане включва повече от един показател, възложителят определя в обявлението относителната тежест на всички показатели.

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА