

Вх. номер: М-134

Дата: 23.08.2018 г.

**СТАНОВИЩЕ
за извършена проверка
от външен експерт по чл. 229а ЗОП**

на техническите спецификации на процедура,
определенна за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

**РАЗДЕЛ I
Процедура**

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00496-2018-0063	
Възложител:	Агенция за социално подпомагане	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	Закупуване на хранителни продукти по процедура за директно предоставяне на БФП BG05FMOP 001-1.003 „Закупуване на хранителни продукти 2017-2019“ по ОПХ ФЕПНЛ 2014-2020 по 17 обособени позиции.	
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	68. Хранително-вкусова промишленост	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да	Брой: 17
	<input type="checkbox"/> Не	
Срок за изпълнение:	120 дни	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	14 177 864.18	
Финансиране:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС	

	<input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	08.08.2018
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	06.08.2018
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	13.09.2018
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:

- Техническата спецификация
- Методиката за оценка (*когато възложителят е предвидил методика; при липса на методика – раздели III.3) и III.4) се изтриват*)
- Обявленето за изменение или допълнителна информация (*когато е налично*).

Коментари и други бележки:

Проверката обхваща ТС (17бр.) и информация от приложената документация, която липсва в ТС, както следва:

- Приложение 10 относно съответствие с Наредбата за изискванията за етикетирането и представянето на храните (Обн. ДВ, бр. 102/12.12.2014 г.)
- Приложение 11 относно становище по т. 14, 15 и 16.
- Приложение 7 относно график за доставки
- Приложение 8 относно обектите за доставка
- Приложение 6 - Договор-проект чл. 5, ал. 1, т. 3, 4, 6, 7, 8 и 9 относно съответствия и не съответствия с ТС

Обявленето 31 и 32стр. относно ISO 22 000

РАЗДЕЛ III

Резултати от проверката

III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП
 (след промените, направени с Обявленето за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

<p>1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП. (вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция. (вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост. (вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП).</p> <p><i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i></p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат. (вж. 48, ал. 5 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания. (вж. 48, ал. 6 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо

<p>8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>10. Възложителят изиска от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката. (вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие. (вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е

Констатации:

По т.1.: Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП, т. 3., а именно чрез определяне на технологични характеристики, чрез посочване на спецификации по т. 2, позоваването на които се приема за постигане на съответствие с изискванията за технологични характеристики, а във връзка с §2, т. 54 ДР ЗОП в Техническата спецификация Възложителят е посочил минимални изисквания към съдържанието на предложението за изпълнение на поръчката, включващи описание на предвидените доставки, описание на обектите за доставка, описание на дейностите, план за организация на дейностите, график за доставка, методи на всеки етап от жизнения цикъл на доставката и процедури за оценяване на съответствието.

По т. 2.: Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“ съгласно чл. 48, ал. 2 ЗОП.

По т. 3.: Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция, съгласно чл. 49, ал. 1 ЗОП.

По т. 4.: В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Спазени са изискванията на чл. 49, ал. 2 ЗОП.

По т. 5.: Предметът на поръчката не касае права върху интелектуална собственост.

По т. 6.: Резултатът от поръчката няма да се ползва от физически лица.

По т. 7.: Предметът на поръчката не попада в хипотезата на чл.48, ал.6 на ЗОП.

По т. 8.: Техническата спецификация не включва „Маркировки“ и изискванията посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП са не приложими.

По т. 9.: Не се изискват конкретни маркировки (относим е предходният коментар по т.8)

По т. 10.: Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката. Изпълнени са изискванията на чл. 52, ал. 1 ЗОП.

По т. 11.: Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие. Възложителят не е определил/посочил конкретен орган за сертификация, изпълнени са изискванията на чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП.

По т. 12.: Информацията от „Техническите спецификации“ е „най-ниска цена“.

По т. 13.: Не са установени текстове или параметри в ТС, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията и са изпълнени изискванията по чл. 2, ал. 2 ЗОП.

По т. 14.: Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.

По т. 15.: В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.

По т. 16.: В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според предмета на поръчката.

По т. 17.: В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.

Техническата спецификация е изготвена в съответствие с изискванията на ЗОП. Същата съдържа достатъчно информация, необходима за подготовка на предложенията на участниците, без противоречащи условия.

III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявленето за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

1. Закона за храните.
2. Наредба № 1 от 26.01.2016 г. за хигиената на храните.
3. Наредбата за предварително опаковани количества продукти (Обн. ДВ, бр. 19/28.02.2003 г.).
4. Регламент (ЕО) № 1881/2006 на Комисията от 19 декември 2006 година за определяне на максимално допустимите количества на някои замърсители в храните;
5. Наредба № 5 от 09 февруари 2015 г. за определяне на максимално допустимите количества на някои замърсители в храните
6. Наредба за изискванията за етикетирането и представянето на храните, ДВ, бр. 102 от 12.12.2014 г.;
7. Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година за предоставянето на информация за храните на потребителите.

8. Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 година относно материалите и предметите, предназначени за контакт с хани;

9. Регламент (ЕО) № 2023/2006 на Комисията от 22 декември 2006 година относно добра производствена практика за материали и предмети, предназначени за контакт с хани.

10. Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки

11. Наредба 2 от 23.01.2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с хани, ДВ, бр. 13 от 8.02.2008 г.;

12. Наредба за изискванията към плодовите конфитюри, желета, мармелади, желе-мармелади и подсладено пюре от кестени, ДВ, бр. 19 от 28.02.2003 г.,

13. Регламент (ЕО) № 853/2004 на Европейски парламенти на Съвета от 29 април 2004 година относно определяне на специфични хигиенни правила за храните от животински произход;

14. Регламент (ЕО) № 1333/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 година относно добавките в храните.

15. Наредба за изискванията към захарите, предназначени за консумация от човека, ДВ, бр. 89 от 20.09.2002 г.,

16. Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно хигиената на храните;

17. Регламент (ЕО) № 543 на Европейската комисия от 07 юни 2011 за определяне на подробни правила за прилагането на регламент (ЕО) № 1234/2007

на Съвета по отношение на секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци.

18. Регламент (ЕО) № 543/2008 на Комисията от 16 юни 2008 година относно въвеждането на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на определени стандарти за предлагането на пазара на месо от домашни птици;

19. Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 на Съвета

20. Регламент (ЕО) № 1825/2000 на Комисията от 25 август 2000 година за установяване на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1760/2000 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с етикетирането на говеждо месо и продукти от говеждо месо;

21. EN ISO 22000

22. Международния стандарт за фитосанитарни мерки 15/ISPM15/ за Европалетите

Констатации:

Във всички ТС – от 1 до 17, посочените по горе нормативни документи от номер 15 до 21 са обобщени с цитарам:

„Продуктите и техните опаковки следва да отговарят на нормите и изискванията на действащите национални и европейски стандарти или техните еквиваленти, както и на приложимото национално и европейско законодателство, отнасящи се до предмета на настоящата обществена поръчка»

В Техническата спецификация не са изброени всички нормативни документи по предмета на поръчката.

Не са установени несъответствия с разпоредбите на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

В Приложение № 10/ПРИЕМНО – ПРЕДАВАТЕЛЕН ПРОТОКОЛ, във връзка с представянето на хранителна информация и проследяването ѝ съгласно чл. 5 от Наредбата за изискванията за етикетирането и представянето на храните, при етикетирането на храните освен данните по чл. 9 от Регламент (ЕС) № 1169/2011 задължително се посочва ПАРТИДЕН НОМЕР - маркировка, позволяваща идентифициране на партидата, към която принадлежи храната и се обозначава с латинската буква L, да се допълни таблицата с колона за партида с изписването на латинската буква "L".

РАЗДЕЛ V

Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имени	Васка Николова Каптебилова
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	ETC-27
Област на компетентност:	68. Хранително-вкусова промишленост
Избран въз основа на жребий, проведен на:	17.08.2018 г.
Договор №/дата:	M-134/13.07.2018
<i>Коментари и други бележки:</i>	

Подпис: /.../

(подписва се с електронен подпись на лицето)