

**СТАНОВИЩЕ**  
**за извършена проверка**  
от външен експерт по чл. 229а ЗОП

на техническите спецификации на процедура,  
определена за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#"><u>00233-2018-0002</u></a>
Възложител:	ДП <b>Национална компания Железопътна инфраструктура</b>
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Организиране и осъществяване на денонощна физическа невъоръжена охрана и охрана с технически средства на обекти собственост на ДП НКЖИ, в три обособени позиции за срок от 3 (три) години“
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	Система за управление на собствеността (Професионална област в някоя от областите: системите за видеонаблюдение, пожароизвестителна и пожарогасене, система за охрана, система за контрол на достъпа и работното време и др.)
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 3 <input type="checkbox"/> Не
Срок за изпълнение:	3 години
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	15 311 340
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена

Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	10.01.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	10.01.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	12.02.2018 г.
Коментари и други бележки:	

## РАЗДЕЛ II

### Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:

☒ Техническата спецификация

☐ Методиката за оценка (когато възложителят е предвидил методика; при липса на методика – раздели III.3) и III.4) се изтриват)

☐ Обявлението за изменение или допълнителна информация (когато е налично).

Коментари и други бележки:

Проверката обхваща техническата спецификация **само** за професионална област: „Система за управление на собствеността (Професионална област в някоя от областите: системите за видеонаблюдение, пожароизвестителна и пожарогасене, система за охрана, система за контрол на достъпа и работното време и др.), конкретно **само** техническите изисквания за системите за видеонаблюдение, посочени в техническата спецификация за обектите в Приложение 1.2.

## РАЗДЕЛ III

### Резултати от проверката

**III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП. (вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо

<p>3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<p>4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес,, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост.</p> <p>(вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП).</p> <p><i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i></p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат.</p> <p>(вж. 48, ал. 5 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания.</p> <p>(вж. 48, ал. 6 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>10. Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката.</p> <p>(вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие.</p> <p>(вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо

12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p><i>Констатации:</i></p> <p><b>Като цяло текстовете в техническата спецификация за монтиране на системи за видеонаблюдение не са грешни, но някои от посочените параметри и изисквания, самостоятелно или в комбинация, ограничават конкуренцията. Липсват и някои основни изисквания по отношение на качеството, ефективността, сигурността и общата функционалност на системите.</b></p> <p>По-долу, с удебелен шрифт и в кавички са реферираните текстове!</p> <p>Разглежданата техническа спецификация за монтиране на системи за видеонаблюдение на обектите, посочени в Приложение 1.2., трябва да отговаря на изискванията, включени в „Насоки за определяне на местата за изграждане на системи за видеонаблюдение и на минимални функционални и технически изисквания към системите“, утвърдени със Заповед №81213-391/21.04.2016г. на Министъра на вътрешните работи на Република България.</p> <p>В Приложение 1 – Техническа спецификация: Минималните параметри на техническите средства за видеонаблюдение:</p> <p>-Страница 2 от Техническата спецификация:</p> <p><b>1. „КАМЕРИ:</b></p> <p><b>• предават едновременно в Motion JPEG ,MPEG-4 и H.264;“</b></p>	

- H.264 е стандарт за видео компресия. Намалява размера на записаните файлове (без загуба на качество) с 80% в сравнение с тези с MJPEG компресия и 50% с MPEG-4 компресия. H.264 е най-използваният стандарт. Но вече има създадени и H.264+ и H.265. Поради тази причина много малко фирми производители на видеооборудване използват едновременно и трите вида компресия, цитирани в изискванията на Техническата спецификация.

В съответствие с развитието на технологиите и цитирания по-горе документ, би трябвало да се посочи: камерите трябва да са оборудвани с мрежов интерфейс и да поддържат стандарт на видеокомпресия H.264 или по-висок, както и да генерират едновременно два или повече видео потока с индивидуално конфигурируеми честота на кадрите и широчина на лентата.

-Страница 2 от Техническата спецификация:

**„1.1 Камери за вътрешен монтаж**

• **Фиксиран обектив 2.5mm;**

• **Progressive CMOS 1/4”;**“

-Разглеждайки фокусното разстояние на обектива – 2.5mm и съответният формат на матрицата - 1/4” – се достига до ъгъл на видимост по хоризонталата - 65° и по вертикалата 45°.

Същите или много близка ъгли могат да бъдат постигнати и с:

формат на матрицата - 1/3” и

фокусното разстояние на обектива – 3.6 mm, или

формат на матрицата – 1/2.7” и

фокусното разстояние на обектива – 4.5 mm

В тази връзка, цитираните по-горе и посочени в техн. спецификация параметри са ограничаващи.

При положение, че няма яснота за мястото на монтажа на самите камери, би било по-добре обективите да бъдат подбирани конкретно за всяка камера. Ако това условие не е изпълнимо, то би трябвало да се посочат най-разпространените и произвеждани от почти всички световни производители на видеокамери , а именно :

формат на матрицата - 1/3” и

фокусното разстояние на обектива – 3.6 mm

-Страница 2 от Техническата спецификация:

**„• HD 1280x800“**

-Тук е използван параметър, който е извън общоприетите стандарти. Видеокамери с такава разделителна способност – 1280x800 са по-скоро изключение отколкото правило и не се произвеждат от много фирми. Стандартизираната HD резолюция е - HD (High Definition) video – видео с висока резолюция – видео, при което картината се състои от 720 хоризонтални линии

(720p), резолюцията е 1280x720 пиксела. В цитирания в началото документ, изискването е резолюцията да е не по-ниска от Full HD /1920x1080/ и всички IP камери да са съвместими със спецификацията на ONVIF Профил S протокол или еквивалент.

-Страница 2 от Техническата спецификация:

## **„2. УСТРОЙСТВА ЗА ПРЕГЛЕД И ЗАПИС**

• **Дисплеят на живо трябва да бъде 25 кадъра в секунда на всяка камера, а записът –  $\geq 10$  кад./сек.;“**

-Записът трябва да е  $\geq 12$  кад/сек.

### **Други констатации:**

В така предложената техническа спецификация липсват и няколко изисквания, които биха подобрили качеството, ефективността, сигурността и общата функционалност на монтираните системи.

-Системите да осигуряват защитеност на пренасяните данни, чрез използване на TLS/SSL протоколи /или еквивалентни средства за криптиране/;

-Системите за видеонаблюдение да бъдат от „отворен тип“, позволяващи надграждане и интегриране;

-Системите да притежават функционалност, позволяваща различни действия със системата на всеки оторизиран за целта клиент, със съответните нива на достъп;

-Всички кабели за пренос на видеосигнал да бъдат полагани в кабелни канали, гофрирани тръби или друго, с цел тяхната защита.

-При изпълнението на системите да се приложат подходящи мерки за намаляване на риска при въздействие от мълнии, като заземяване на екрани на кабели, гръморазрядници, изолатори и др.

-Доставената и монтирана техника, трябва да отговаря на всички действащи нормативни документи на Българското законодателство, Европейски директиви, регламенти и правила към датата на доставка.

-Участникът е длъжен да предаде на Възложителя съпътстващите доставката документи, необходими за по-нататъшното ѝ ползване по предназначение, като сертификати, декларации за съответствие, инструкции и други.

- Гаранционният срок на системите да бъде не по-малък от 24 месеца от датата на подписване на приемо-предавателен протокол за пускането им в експлоатация.

-Да бъдат обозначени местата с монтирани системи за видеонаблюдение;

**III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

1. БДС EN 62676 - Системи за видеонаблюдение за използване в приложения за сигурност. Части 1-5

2. „Насоки за определяне на местата за изграждане на системи за видеонаблюдение и на минимални функционални и технически изисквания към системите“, утвърдени със Заповед №81213-391/21.04.2016г. на Министъра на вътрешните работи на Република България

3.....  
....

Констатации:

**III.3) Съответствие на методиката за оценка с общите изисквания на ЗОП (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

1. Показателите за комплексна оценка, включени в критерий „оптимално съотношение качество/цена“, съдържат параметри или характеристики от изброените в чл. 70, ал. 4 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
2. Показателите, включени в методиката, са пряко свързани с предмета на обществената поръчка. (вж. чл. 70 ал. 5 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
3. Показателите за оценка не дават неограничена свобода на избор и гарантират реална конкуренция в съответствие с чл. 70, ал. 5 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
4. Пълнотата и начинът на представяне на информацията в документите не се използват като показатели за оценка на офертите. (вж. чл. 33, ал. 1 ППЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
5. В методиката се съдържат точни указания (начин) за определяне на оценката по всеки показател. (вж. чл. 70, ал. 7 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не

<p>6. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 1 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>7. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 2 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>8. Указанията за определяне на оценката по всеки показател осигуряват достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 3 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>9. За количествено определяемите показатели, са определени стойностите в цифри или в проценти и се посочва начинът за тяхното изчисляване.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 3, б. „а“ ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>10. За качествените показатели, които са количествено неопределими, са посочени начините за тяхното оценяване от комисията с конкретни стойности чрез експертна оценка.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 3, т. 3, б. „б“ ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>11. В методиката не са включени показатели за оценка, които не са пряко свързани с предмета на поръчката, както и показатели, които отчитат времето за извършване на плащанията в полза на изпълнителя (отложено или разсрочено плащане).</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 10 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>12. В случай че възложителят е обосновал, че платимата цена или разходите следва да са фиксирани, оценката се основава единствено на показателите, свързани с измерване на качеството.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 8 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>13. При обществена поръчка с предмет проектиране и изпълнение на строителство, показателите за оценка включват характеристики на предмета както за проектирането, така и за строителството.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 9 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>14. При избор на критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 2 или т. 3 ЗОП са посочени периодите, по отношение на които се представят предложения за разходите.</p> <p>(вж. чл. 38 ППЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>15. В случай че избраният критерий за оценка е ниво на разходите, като се отчита разходната ефективност, то разходите за целия жизнен цикъл включват цена на придобиване и един или повече от посочените в чл. 71, ал. 1 ЗОП разходи.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо



16. В случай че ще бъдат приемани варианти (отбелязан отговор „ДА“ в поле П.2.10 на обявлението), избраният критерий за възлагане и показателите за оценка на офертите могат да се приложат по един и същ начин към офертите с/или без варианти. (вж. чл. 53, ал. 5 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. Когато в методиката (или в техническата спецификация) са определени минимално и максимално допустими стойности на количествени показатели, избраните пределни стойности не ограничават лица от участие в процедурата. (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
Констатации:	

**III.4) Съответствие на методиката за оценка с условията в техническата спецификация** (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

Констатации:
--------------

#### РАЗДЕЛ IV

##### Допълнителна информация

--

#### РАЗДЕЛ V

##### Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имена	Недялко Стоев Стоев
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	140
Област на компетентност:	Система за управление на собствеността (Професионална област в някоя от областите: системите за видеонаблюдение, пожароизвестителна и пожарогасене, система за охрана, система за контрол на достъпа и работното време и др.)
Избран въз основа на жребий, проведен на:	22.01.2018 г.
Договор №/дата:	М-14/2018

*Коментари и други бележки:*

Подпис: /.../

*(подписва се с електронен подпис на лицето)*