

Вх. номер: М-193

Дата: 20.12.2018 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
**за извършена проверка**  
от външен експерт по чл. 229а ЗОП

на техническите спецификации на процедура,  
определена за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#"><u>02030-2018-0023</u></a>
Възложител:	Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Доставка на строителни материали за срок 24 месеца за нуждите на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ и териториалните ѝ служби“
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	2. Строителство на сгради и съоръжения
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не Брой:
Срок за изпълнение:	24 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	3 963 500 лв.
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:

Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена
	<input type="checkbox"/> Ниво на разходите
	<input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	30.11.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	30.11.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	09.01.2019 г.
Коментари и други бележки:	

## РАЗДЕЛ II

### Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:
<input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация <input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация (когато е налично).
Коментари и други бележки:

## РАЗДЕЛ III

### Резултати от проверката

**III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП. (вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция. (вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник	<input checked="" type="checkbox"/> Да

или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“.	<input type="checkbox"/> Не
(вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).	
5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
(вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП).	
<i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i>	
6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
(вж. 48, ал. 5 ЗОП).	
7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
(вж. 48, ал. 6 ЗОП).	
8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
10. Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
(вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).	
11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
(вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).	
12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо

13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p><i>Констатации:</i></p> <p>По точка 1</p> <p>В техническите спецификации, на стр. 4 от документацията за участие, в табличен вид са посочени „прогнозните количества от продуктите, които ще се доставят по договора за обществената поръчка, по видове, количества и териториални служби“.</p> <p>Списъкът на продуктите не съдържа описание на необходимите характеристики на строителните материали, предмет на доставката, каквито са изискванията на чл. 48, ал.1 от ЗОП. Спецификациите не се съдържат изброените, в §2, т. 54 ДР ЗОП, елементи на „технически спецификации“ при обществени поръчки за доставка. В тях не са определени изискваните характеристики на продуктите, като равнище на качество, работни характеристики, приложение на продуктите, безопасност или размери, включително съотносими към продукта изисквания по отношение на наименованието, под което се продава, терминология, символи, изпитване и методи на изпитване, опаковане, маркиране и етикетирание, инструкции за употреба.</p> <p>При процедури за обществени поръчки с критерий за възлагане „най-ниска цена“, определянето на ясни и подробни технически характеристики на строителните материали е гарант за постигане на: 1) обективна оценка на предложените от участниците ценови предложения, и 2) покриване на изискванията на възложителя за качество на доставените продукти.</p> <p>Препоръчвам изготвяне на технически спецификации със съдържание и обхват, съгласно изискванията на чл. 48, ал.1 от ЗОП и §2, т. 54 ДР ЗОП.</p>	

По точка 2

В спецификациите не са посочени стандарти, което не дава възможност за определяне на технически характеристики/ параметри на строителните продукти/ материали, които да покриват изискванията на съответния стандарт.

Препоръчвам изготвяне на технически спецификации със съдържание и обхват, съгласно изискванията на чл. 48, ал.2 от ЗОП.

По точка 14

Липсата на технически/ работни характеристики и параметри на строителните материали, посочени в техническите спецификации не дава възможност за:

- Подготовка на конкурентно ценово предложение

Важни технически/работни характеристики, например за топлоизолационните материали експандиран пенополистирол (EPS), минерална вата и екструдирани пенополистирол (XPS), описани в спецификациите съответно под № 3, 4, 5, от № 161 до № 165 и от № 809 до № 816 са: коефициент на топлопроводимост, обемна плътност, размери и клас на горимост. В зависимост от тези параметри цените на продуктите варират в широк диапазон. Отклонението в единичните цени на едни и същи продукти, но с различни технически характеристики може да надвиши 50%, което при големи количества на доставките, каквито са материалите от № 809 до № 816, дава съществено отражение на крайната стойност на ценовите предложения на участниците. Важни параметри при мазилките и боите, обуславящи съществени разлики в качество и съответно в цена са зърнометрия, коефициент на водопоглъщане, обемна плътност, реакция на огън и др. Списък на материалите включва общо 1 254 позиции за които не са посочени минимални технически характеристики.

Липсата на технически/ работни характеристики, както и стандарти за отделните строителни материали не дава възможност на участниците за подготовка на конкурентни ценови оферти, както и невъзможност те да бъдат сравнени и оценени обективно. Препоръчвам редакция, съгласно гореописаното.

- Подготовка на техническо предложение, което да отговаря на изискванията на Възложителя

В техническите си предложения (Приложение №1 от документацията за участие) участниците следва да опишат техническите параметри/ характеристики на предлаганите от тях продукти/материали. Възложителят не е посочил минималните такива. Едновременно с това, Възложителят е публикувал следните противоречиви разяснения на поставени от участниците въпроси, относно техническата спецификация, а именно:

На разяснение с Рег. № 12396/12.12.2018г.:

Въпрос 1: „Каква информация следва да посочи участникът в колоната „Техн. параметри/характеристики на предлагания от участника продукт“, като за по-голяма яснота онагледите разяснението с конкретен пример, напр. за артикул №1 BNC БУКСА“

Отговор 1: „.....участниците задължително трябва да попълнят всички

редове от „Предложение на участника“ с посочване на конкретни параметри на предлагания от тях продукт. Всяко едно от изискванията на възложителя е задължително. Неизпълнението на което и да е от тези условия, води до отстраняване на участника. Например за артикул №1 BNC БУКСА участниците посочват „BNC БУКСА“ и ако е приложимо и други параметри на предлагания продукт....“

Видно от отговора, всеки участник преценява колко и какви технически параметри да представи за всеки отделен продукт. Спецификациите не съдържат базови/минимални технически характеристики, покриването на които от една страна ще гарантира качество на доставения строителен материал, а от друга е предпоставка за извършване на обективна оценка на техническите предложения на участниците.

На разяснение с Рег. № 12192/07.12.2018

Въпрос 1, т.3: „Следва ли да бъде налице пълно съответствие между наименованията на отделните строителни материали, посочени от участника и тези, изискани от възложителя?“

Отговор 1, т.3: „Не е задължително да има пълно съответствие между наименованията на отделните строителни материали, посочени от участника и тези, изисквани от възложителя. ....Предложените от участника строителни материали следва да съответстват или да са еквивалентни на посочените от възложителя технически изисквания в техническите спецификации“.

При изпълнението на поръчката, съгласно т. 9 на стр. 29, възложителят си запазва правото на „опция за допълнителни доставки“ на други видове строителни материали. Неясните изисквания на възложителя за наименование и характеристики на оферираните материали водят до неяснота при последващото определяне кои точно строителни материали са „допълнителни доставки“.

Предложената от Възложителя техническа спецификацията не съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения, и не дава възможност за извършването на обективна оценка. Препоръчвам редакция, съгласно гореописаното.

По точка 15

В т. 9 на стр. 29 от документацията е посочено, че прогнозната стойност на „опцията за допълнителни доставки“ е в размер до 660 500 лв. без ДДС. Същевременно в чл. 18.1. от приложения проект на договор (Приложение № 5 от документацията за участие) е записана друга сума – до 491 400,00 лв. без вкл. ДДС.

Препоръчвам редакция.

**III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

- 1.....
- 2.....
- 3.....
- ....

*Констатации:* Не са установени несъответствия.

**III.3) Съответствие на методиката за оценка с общите изисквания на ЗОП (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

1. Показателите за комплексна оценка, включени в критерий „оптимално съотношение качество/цена“, съдържат параметри или характеристики от изброените в чл. 70, ал. 4 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
2. Показателите, включени в методиката, са пряко свързани с предмета на обществената поръчка. (вж. чл. 70 ал. 5 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
3. Показателите за оценка не дават неограничена свобода на избор и гарантират реална конкуренция в съответствие с чл. 70, ал. 5 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
4. Пълнотата и начинът на представяне на информацията в документите не се използват като показатели за оценка на офертите. (вж. чл. 33, ал. 1 ППЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
5. В методиката се съдържат точни указания (начин) за определяне на оценката по всеки показател. (вж. чл. 70, ал. 7 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
6. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации. (вж. чл. 70, ал. 7, т. 1 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не

<p>7. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 2 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>8. Указанията за определяне на оценката по всеки показател осигуряват достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 3 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>9. За количествено определимите показатели, са определени стойностите в цифри или в проценти и се посочва начинът за тяхното изчисляване.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 7, т. 3, б. „а“ ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>10. За качествените показатели, които са количествено неопределими, са посочени начините за тяхното оценяване от комисията с конкретни стойности чрез експертна оценка.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 3, т. 3, б. „б“ ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>11. В методиката не са включени показатели за оценка, които не са пряко свързани с предмета на поръчката, както и показатели, които отчитат времето за извършване на плащанията в полза на изпълнителя (отложено или разсрочено плащане).</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 10 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>12. В случай че възложителят е обосновал, че платимата цена или разходите следва да са фиксирани, оценката се основава единствено на показателите, свързани с измерване на качеството.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 8 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>13. При обществена поръчка с предмет проектиране и изпълнение на строителство, показателите за оценка включват характеристики на предмета както за проектирането, така и за строителството.</p> <p>(вж. чл. 70, ал. 9 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>14. При избор на критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 2 или т. 3 ЗОП са посочени периодите, по отношение на които се представят предложения за разходите.</p> <p>(вж. чл. 38 ППЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>15. В случай че избраният критерий за оценка е ниво на разходите, като се отчита разходната ефективност, то разходите за целия жизнен цикъл включват цена на придобиване и един или повече от посочените в чл. 71, ал. 1 ЗОП разходи.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>16. В случай че ще бъдат приемани варианти (отбелязан отговор „ДА“ в поле П.2.10 на обявлението), избраният критерий за възлагане и показателите за оценка на офертите могат да се приложат по един и същ начин към офертите с/или без варианти.</p> <p>(вж. чл. 53, ал. 5 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо



17. Когато в методиката (или в техническата спецификация) са определени минимално и максимално допустими стойности на количествени показатели, избраните пределни стойности не ограничават лица от участие в процедурата. (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
Констатации:	

**III.4) Съответствие на методиката за оценка с условията в техническата спецификация** (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

Констатации:
--------------

#### РАЗДЕЛ IV

##### Допълнителна информация

--

#### РАЗДЕЛ V

##### Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имена	Росица Любенова Македонска
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	ETC-12
Област на компетентност:	2. Строителство на сгради и съоръжения
Избран въз основа на жребий, проведен на:	14.12.2018 г.
Договор №/дата:	М-193/2018 г.
Коментари и други бележки:	

Подпис: /.../  
(подписва се с електронен подпис на лицето)