

Вх. номер: М-1

Дата: 08.01.2019 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
**за извършена проверка**  
**от външен експерт по чл. 229а ЗОП**

на техническите спецификации на процедура,  
определена за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#"><u>00797-2018-0057</u></a>
Възложител:	<b>Община Бургас</b>
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Доставка на хранителни продукти за нуждите на детските градини на територията на Община Бургас по обособени позиции: № 1. Месо, риба и месни продукти, №2. Мляко и млечни продукти, №3. Плодове и зеленчуци, №4. Консерви – плодови и зеленчукови и други хранителни продукти, №5. Пакетирани стоки и подправки, №6. Хляб и хлебни изделия“.
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	68. „Хранително-вкусова промишленост“
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 6 <input type="checkbox"/> Не
Срок за изпълнение:	12 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 573 802.50 лв.

Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	20.12.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	20.12.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	23.01.2019 г.
<b>Коментари и други бележки:</b> <p>В документацията на поръчката, Раздел IX Техническа спецификация предмета на поръчката е обявен с 8 обособени позиции, както следва: „Доставка на хранителни продукти за нуждите на детските градини на територията на Община Бургас по обособени позиции: №1. Месо и месни продукти, №2. Мляко и млечни продукти, №3 Риба, №4. Плодове и зеленчуци, №5. Консерви - плодови и зеленчукови и други хранителни продукти, №6 Пакетирани стоки и подправки, №7 Яйца, №8. Хляб и хлебни изделия“.</p>	

## РАЗДЕЛ II

### Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: <input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация <input type="checkbox"/> Методиката за оценка <i>(когато възложителят е предвидил методика; при липса на методика – раздели III.3) и III.4) се изтриват)</i> <input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация <i>(когато е налично)</i> .
<b>Коментари и други бележки:</b> Техническата спецификация е обособена като раздел IX от документацията на обществената поръчка и приложение 3А, намиращо се в профила на купувача. В техническата спецификация липсва ясна обвързаност с приложението.

## РАЗДЕЛ III

### Резултати от проверката

**III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП** *(след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)*

1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП. (вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция. (вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“. (вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост. (вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП). <i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат. (вж. 48, ал. 5 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания. (вж. 48, ал. 6 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
10. Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за	<input type="checkbox"/> Да

оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката. (вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие. (вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p><i>Констатации:</i></p> <p>- Към т. 2: Никъде в текста на техническата спецификация след посочване на стандарт не е допълнено с думите „или еквивалентно/и“. Стандартите за храни съдържат конкретни рецептури и законодателството, свързано с детското хранене не допуска използване на еквивалент.</p> <p>- Към т. 10: В техническата спецификация не е заложено изискване съответствието на храните със заложените изисквания или със приложимо законодателство да се доказва с протокол от изпитване, сертификат за съответствие или друг приложим документ. В т. III.1.3 на обявлението е разписано изискване „Преди сключване на договор за обществена поръчка, по Обособени позиции № 1, № 2, № 3 и № 8, възложителят изисква от участника, определен за изпълнител, да представи копие на сертификат, издаден от независими лица, които са акредитирани.....“, което е неясно и непълно.</p>	

Сертификати от акредитирани организации не се издават за конкретни храни. Съответствието на храните с критериите за безопасност и постигане на показателите за качество се доказва с лабораторни анализи и то при всички обособени позиции от поръчката, с изкл. на № 4. За плодовете и зеленчуците се издава сертификат от БАБХ. За да може да изпълни намеренията си възложителя следва да нанесе корекции в техническата спецификация и да определи за кои конкретни храни от всяка позиция ще изисква доказателства по чл. 52, ал. 1 от ЗОП и какви.

- Към т. 11: В т. III.1.3 на обявлението е разписано признаване на еквивалентни сертификати, но то не е част от техническата спецификация.

- Към т. 14: В техническата спецификация липсва списък с конкретни храни към всяка от обособените позиции и не е обвързано с препратки с приложение 3А.

- Към т. 16: Не са разписани изисквания към транспорта, с който ще се доставят храните, съобразени с нормите на Регламент (ЕО) № 853/ 2004, Закон за ветеринарномедицинска дейност. В т. III.1.3 на обявлението е разписано изискване за представяне на удостоверение за регистрация за превозни средства за превоз на храни от неживотински произход, каквито не се издават.

### **III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)**

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

1. Закон за храните;
2. Закон за ветеринарномедицинска дейност;
3. Наредба № 2/7.03.2013 г. за здравословно хранене на децата на възраст от 0 до 3 години в детските заведения и детските кухни;
4. Наредба № 6 от 10.08.2011г. за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детски заведения, ДВ, бр. 65 от 23.08.2011г.;
5. Наредба № 8 от 4.12.2018 г. за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения, училищните столове и обектите за търговия на дребно на територията на училищата и на детските заведения, както и към храни, предлагани при организирани мероприятия за деца и ученици;
6. Наредба за изискванията за етикетирането и представянето на храните (обн. ДВ, бр. 102 от 12.12.2014 г.);
7. Наредба № 16 от 28 май 2010 г. за изискванията за качество и контрол за съответствие на пресни плодове и зеленчуци (обн. ДВ бр. 43 от 8.06.2010 г.);
8. Наредба № 32 от 23 март 2006 г. за окачествяване, съхраняване и предлагане на пазара на месо и черен дроб от домашни птици (загл. изм. - дв, бр. 60 от 2010 г.) (Обн. ДВ. бр.29 от 7 Април 2006г.);
9. Наредба № 2 от 23 февруари 2017 г. за специфичните изисквания за производство, събиране, транспортиране и преработка на сурово краве мляко,

предлагането на пазара на мляко и млечни продукти и официалния им контрол (Обн. ДВ. бр.20 от 7 Март 2017 г.);

10. Наредба за изискванията към състава и характеристиките на солта за хранителни цели (обн., ДВ, бр. 11 от 6.02.2001 г.);
11. Регламент (ЕО) № 852/2004 относно хигиената на храните,
12. Регламент (ЕС) № 853/2004 относно определяне на специфични хигиенни правила за храните от животински произход;
13. Регламент (ЕО) № 589/2008 на Комисията от 23 юни 2008 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно стандартите за търговия с яйца;
14. Регламент (ЕО) № 543/2008 на Комисията от 16 юни 2008 година относно въвеждането на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на определени стандарти за предлагането на пазара на месо от домашни птици;
15. Регламент (ЕО) № 543 на Европейската комисия от 07 юни 2011 за определяне на подробни правила за прилагането на регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци.
16. Регламент (ЕС) № 1169/2011 за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията.

*Констатации:*

1. В списъка с приложимо законодателство е посочен отменен нормативен акт - Регламент (ЕО) № 509/2006 на Съвета от 20 март 2006 година относно селскостопански и хранителни продукти с традиционно специфичен характер;
2. Списъка с нормативни документи е неизчерпателен и не са посочени основни нормативни документи, приложим към предмета на поръчката, а именно: Наредба № 6 от 10.08.2011г. за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детски заведения, ДВ, бр. 65 от 23.08.2011г.; Регламент (ЕО) № 589/2008 на Комисията от 23 юни 2008 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно стандартите за търговия с яйца;
3. В обособена позиция № 2 „Мляко и млечни продукти“ са включени храни, които са от растителен произход и не съдържат в състава си мляко - Соево мляко, оризово мляко, бадемово мляко, кокосово мляко и кокосово масло. Тези храни следва да бъдат преместени в обособена позиция № 5.

#### РАЗДЕЛ IV

##### Допълнителна информация

--

#### РАЗДЕЛ V

##### Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имена	Кремена Банкова Стоева
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	ЕТС-36
Област на компетентност:	68. „Хранително-вкусова промишленост“
Избран въз основа на жребий, проведен на:	02.01.2019 г.
Договор №/дата:	М-1/2019 г.
Коментари и други бележки:	

Подпис: /.../

(подписва се с електронен подпис на лицето)