

Изх. № М - 25

Дата: 02.03.2016 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ПЗООП  
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Възложител:	Изпълнителна агенция "Военни клубове и военно-почивно дело"	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#">00515-2017-0001</a>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	Осигуряване на невъоръжена физическа охрана за обекти управлявани от Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“, по обособени позиции.	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 5
Срок за изпълнение:	36 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	10 483 384 лева	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	08.02.2017 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	06.02.2017 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	

Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	14.03.2017 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата;	
<input checked="" type="checkbox"/> обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;	
<input checked="" type="checkbox"/> методиката за оценка;	
<input checked="" type="checkbox"/> техническите спецификации.	
Коментари и други бележки:	

## РАЗДЕЛ II

### Резултати от мониторинга

#### II.1) Решение за откриване на процедурата

##### *Констатации и препоръки:*

1. В поле I.1) при посочване на държавата е допусната техническа грешка, като е маркирано GA, а не BG – България.

2. В решението за откриване на процедурата, което е качено в профила на купувача в .pdf формат, липсва подпис на лицето, издало акта. Съгласно чл. 22, ал. 5, т. 8 от ЗОП решението за откриване трябва да съдържа подпис на лицето, което го е издало. Когато се заличава информация, защитена със закон, на мястото на заличената информация се посочва основанието за заличаване (вж. чл. 42, ал. 5 ЗОП).

#### II.2) Обявление за обществена поръчка

##### **Възлагащ орган**

##### *Констатации и препоръки:*

Съгласно чл. 35, ал. 2 от ЗОП обявленията се изготвят по образци, утвърдени с акт на Европейската комисия, и съдържат най-малко информацията по приложения № 4 - 7 в зависимост от вида на възложителя, вида и етапа на процедурата, а когато е приложимо - и предмета на поръчката. В конкретния случай, предметът на поръчката е за възлагане на охранителни услуги - CPV код – 79713000. Доколкото тези услуги попадат в приложение № 2 към ЗОП (Списък за социални и други специфични услуги), приложимият образец на обявлението е стандартен формуляр № 21, към Регламент за изпълнение 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г със заглавие „Социални и други специфични услуги – обществени поръчки“, вместо използвания от възложителя формуляр № 2 – „Обявление за поръчка“.

##### **Профил на купувача**

##### *Констатации и препоръки:*

Възложителят е длъжен да публикува документите за конкретната поръчка на своя профил на купувача в следните срокове: решението и обявлението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка - в деня на публикуването им в РОП (чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП); документацията - от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС) (чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП). В конкретния случай датата на публикуване

на обявлението в ОВ на ЕС е 08.02.2017 г., на решението и обявлението в РОП е 06.02.2017 г., а възложителят е публикувал всички документи в профила на купувача на 03.02.2017 г.

#### **Предмет**

*Констатации и препоръки:*

В поле П.2.8) е маркирано, че поръчката подлежи на подновяване, но като описание на подновяването е посочено „най-рано 18 месеца преди изтичане на сключения договор“, без се конкретизира стойност, обем, условия и т.н. (вж чл. 6 ППЗОП.

#### **Условия във връзка с поръчката**

*Констатации и препоръки:*

При преглед на документацията, налична на профила на купувача, се установи, че възложителят е изискал гаранция за обезпечаване изпълнението на договора в размер 2 % от стойността на същия без ДДС. Съгласно чл. 111, ал. 4 от ЗОП, предвидените гаранции и техният процент се посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата.

### **II.3) Техническа спецификация**

*Констатации и препоръки:*

В техническата спецификация, в т. 1 „Изисквания към участниците“, възложителят е задължил участника да представи в техническото си предложение – „...брой охранители, брой постове...“. В същото време в обявлението за поръчка в частта за описание на обществената поръчка, възложителя точно и ясно е посочил за всяка обособена позиция колко поста изисква.

### **II.4) Методика**

*Констатации и препоръки:*

В методиката за оценка на офертите, по показател „Качество на техническото предложение“ (П1), относителната тежест в комплексната оценка е 40 %, а максималният брой точки 100. От приложената скала за оценка (10, 50, 100 точки), става ясно, че получаването на повече точки зависи от това дали предложението надгражда минималните изисквания на възложителя. Като „надграждащи“ са определени три условия: 1) показване разпределението на охранителите по обекти; 2) дефиниране на оборудването, логистиката и задълженията на персонала и 3) обосновано включване на дейности, извън изброените от възложителя, които повишават качеството на изпълнение на поръчката, без да завишат стойността ѝ. Доколкото в документацията е посочено, че до оценка не се допуска техническо предложение, което не съдържа организация на персонала (график на работа, брой постове, брой охранители, разположение, режим на сменност, технически средства за охрана и др.), начин на реализиране на охраната, връзки на взаимодействие и т.н., то е

спорно доколко посочените условия са надграждащи.

В допълнение, от визираната скала може да се направи извод, че за присъждането на точките е достатъчно посочването на съответната информация (показване на разпределението, дефиниране на ресурсите, посочване на допълнителни дейности). От нея не става ясно как се разграничава качеството между различното разпределение, ресурси и дейности.

### **РАЗДЕЛ III**

#### **Допълнителна информация**

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./