

Дата: 25.08.2016 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП  
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Възложител:	Българската народна банка	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#">01224-2016-0010</a>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	"Развитие и поддръжка в случай на инциденти и проблеми на информационната система ОБИС (SAP)"	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	48 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	2 260 000 лв.	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	02.08.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	01.08.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	01.09.2016 г.	
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	<input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; <input type="checkbox"/> обявлението за изменение или допълнителна информация;	

<input checked="" type="checkbox"/>	методиката за оценка;
<input checked="" type="checkbox"/>	техническите спецификации.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

## РАЗДЕЛ II

### Резултати от мониторинга:

<b>Решение за откриване на процедурата</b>
<p>В поле VII.3) на решението за откриване на процедурата по отношение срока на обжалване е направена препратка към чл. 197 ЗОП. Доколкото процедурата е „открита“ и срокът за получаване на оферти не е съкратен, коректната препратка е към чл. 197, ал. 1, т. 1 ЗОП. Констатацията е валидна и за поле VI.4.3) на обявлението за обществена поръчка.</p>

<b>Обявление за поръчка</b>
<p>1. Съгласно чл. 32, ал. 1 ЗОП възложителите предоставят неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез електронни средства до документацията за обществената поръчка от датата на публикуване на обявлението в "Официален вестник" на Европейския съюз. В случая датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС е 02.08.2016 г., а документацията за участие е публикувана на профила на купувача на 01.08.2016 г.</p> <p>2. В поле II.2.5) на обявлението е посочено, че критерият за възлагане на поръчката е "най-ниска цена", а в поле II.2.14) е уточнено, че оценката на офертите се формира въз основа на показатели: „обща цена за техническа поддръжка за 1 година“ и „цена за развитие на ОБИС (SAP)“. Видно от методиката за определяне на комплексната оценка на офертите в процедурата, налична на профила на купувача, за класирането е от значение цената за 1 човекоден на ключовите експерти, което не е отбелязано в обявлението. Когато критерият за възлагане включва повече от един показател, възложителят определя в обявлението относителната тежест на всички показатели (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).</p> <p>3. В поле III.1.1), т. 2.8 е посочено, че възложителят отстранява от участие в процедурата участник, който е лишен от право да упражнява определена професия или дейност, свързана с предмета на поръчката, съгласно законодателството на държавата, в която е извършено деянието. В обявлението не е посочена конкретна професия или дейност, за които се прилага основанието на чл. 55, ал. 1, т. 2 ЗОП.</p> <p>4. В поле VI.3), т. 2.11 е посочено основание за отстраняване, което не е цитирано прецизно съгласно чл. 55, ал. 1, т. 4 ЗОП.</p> <p>5. При преглед в профила на купувача се установи, че възложителят е поставил изискване за предоставяне на гаранция за обезпечаване изпълнението на договора в размер на 3% от стойността на техническата поддръжка по договора без ДДС. Информацията не е посочена в обявлението.</p>

## **Техническа спецификация**

1. От техническите спецификации не може да се изведе безспорно заключение, че възложителят ще придобие правата върху интелектуалната собственост (вж. чл. 58а от Законът за електронно управление и чл. 48, ал. 4 ЗОП).

2. В Приложение 2, в отделните страници/“sheets“, в колони с наименованието „Specification (Filename)“ са представени различни наименования на файлове, които не са предоставени към документацията.

## **Методика за оценка**

1. В методиката за оценка на оферти се използва показател „Цена за развитие на ОБИС“, съгласно който с най-много точки се оценяват най-ниските ценови ставки за човекоден на три вида ключови експерти, без да е фиксиран максимален брой човекодни или срок за изпълнение на дейностите. Доколкото различните физически лица притежават различна работоспособност и изпълняват една и съща задача за различно време, е спорно дали визириания показател може да сравни и оцени обективно предложенията в офертите.

2. При формирането на оценката се прави разграничение между „местен“ и „чуждестранен“ специалист. Използваният подход е в нарушение на принципа за равнопоставеност и недопускане на дискриминация.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./