

Изх. № М- 38

Дата:04.04.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Министър на вътрешните работи	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00752-2017-0020	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на Министерство на вътрешните работи”	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	36 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	3 600 000 лв.	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	10.03.2017 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	09.03.2017 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	10.04.2017 г.	

Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:

- решението за откриване на процедурата;
- обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
- обявлението за изменение или допълнителна информация;
- методиката за оценка;
- техническите спецификации.

Коментари и други бележки:

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

Обявление за обществена поръчка

Възлагащ орган

Констатации и препоръки:

Съгласно чл. 35, ал. 2 от ЗОП обявленията се изготвят по образци, утвърдени с акт на Европейската комисия, и съдържат най-малко информацията по приложения № 4 - 7 в зависимост от вида на възложителя, вида и етапа на процедурата, а когато е приложимо - и предмета на поръчката.

В конкретния случай, предметът на поръчката е за възлагане на услуги на националната поща и куриерски услуги - CPV код – 64100000. Доколкото тези услуги попадат в приложение № 2 към ЗОП (Списък за социални и други специфични услуги), приложимият образец на обявлението е стандартен формуляр № 21, към Регламент за изпълнение 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г със заглавие „Социални и други специфични услуги – обществени поръчки“, вместо използвания от възложителя формуляр № 2 – „Обявление за поръчка“.

Описание

Констатации и препоръки:

В поле II.2.4) са посочени дейностите, предмет на услугата, но не са записани данни за тяхното количество (обем). В съответствие с чл. 46, ал. 2 ЗОП и Приложение № 4, раздел II, част „Б“, т. 7 ЗОП посочването на данни за обема макар и прогнозни или приблизителни, е задължително. Това произтича от нуждата заинтересованите лица да могат да преценят дали поръчката е по възможностите им.

Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.1) т. 1, 2 и 3 са поставени изисквания участникът да е вписан в регистъра на оператори, извършващи неуниверсални пощенски услуги; да има право да извършва универсална пощенска услуга на територията на Република България съгласно Закона за пощенските услуги (ЗПУ), както и да извършва услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга на територията на Република България съгласно ЗПУ. Не е указано как се прилагат към

участници - чуждестранни лица.

2. В същото поле, т. 2 и т. 3 се изисква участникът да представи доказателство под формата на заверено копие „вярно с оригинала“ на лиценз/разрешение за извършване на универсална пощенска услуга, съответно на услуги в обхвата на универсалната пощенска услуга, на територията на Република България, издадена от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС). В текста не е уточнено кога се представя визирания документ.

Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 67, ал. 1 ЗОП при подаване на офертите, участникът декларира съответствието с критериите за подбор чрез представяне на Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП). Документите, удостоверяващи съответствие с поставените условия се посочват в обявлението (вж. чл. 59, ал. 5 ЗОП), но се представят по реда на чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП. Важи и за другите критерии за подбор.

Икономическо и финансово състояние

Констатации и препоръки:

В поле III.1.2) от обявлението е поставено условие „участникът да е реализирал оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за предходните три приключили финансови години (2013 г., 2014 г., 2015 г.), в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си.“. Посоченото минимално ниво за реализиран оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката също реферира към „...предходните три приключили финансови години (2013 г., 2014 г., 2015 г.)...“. Следва да се има предвид, че срокът за получаване на оферти е 10.04.2017 г., с оглед на което, като доказателство за съответствие на участниците следва да се приема и документ за приключването на финансовата 2016 година, доколкото приключването на финансовата година в България е на 31.03.2017 г.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3), т. 1, „изисквано минимално ниво“ възложителят изисква от участника „...да е изпълнил минимум 3 (три) услуги, идентични или сходни с предмета и обема на обществената поръчка, изпълнени през последните 3 (три) години от датата на подаване на офертата...“. В обявлението не се съдържа минимално изискване за обем, поради изискването може да се счете за ограничително, ако възложителят не разполага с аргументи, че реализирането на една дейност, сходна или идентична с предмета и обема на поръчката, не е достатъчен опит за изпълнение на възлагания договор (вж. чл. 59, ал. 2 и чл. 63, ал. 1, т. 1 ЗОП).

2. В поле III.1.3) „изисквано минимално ниво“, т. 2 е посочено, че участникът трябва „...да разполага с достатъчен брой, за качествено изпълнение на услугата, транспортни средства и технически съоръжения...“. Поставеният критерий за подбор е неясен, доколкото възложителят не е уточнил какво разбира под „достатъчен брой“ транспортни средства и технически съоръжения. В полето липсва информация за документите, с които се доказва поставеното условие. Отбелязано е, че в ЕЕДОП се посочват данни за точен адрес, телефон,

имейл и лице за контакт, отговарящо за услугата, за пощенските служби, разменни и сортировъчни възли на участника. Изискването не отчита възможността по чл. 65, ал. 1 ЗОП, според която участниците могат да се позоват на капацитета на трети лица.

Методика

Констатации и препоръки:

В Методиката по показател П1 - процент отстъпка от общата месечна фактура, не е ясно дали е осигурена еднаква база за сравнение между участниците, за да се установи най-добрата отстъпка.

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА