

Вх. номер: М- 40

Дата: 09.03.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за извършена проверка
от външен експерт по чл. 229а ЗОП

на техническите спецификации на процедура,
определена за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00081-2018-0008	
Възложител:	Община Варна	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Доставка чрез покупка на хранителни продукти за приготвяне на храна за децата от неорганизирания контингент – деца в детските кухни и организирания контингент – деца, посещаващи детските ясли и яслените групи на детските градини на територията на Община Варна, финансирани от Община Варна, по обособени позиции”	
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	68. Хранително-вкусова промишленост	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	48 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	15 003 995,79	

Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	24.02.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	26.02.2014 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	12.03.2018 г.
Коментари и други бележки:	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: <input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация <input checked="" type="checkbox"/> Методиката за оценка (<i>когато възложителят е предвидил методика; при липса на методика – раздели III.3) и III.4) се изтриват</i>) <input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация (<i>когато е налично</i>).
Коментари и други бележки: <i>Обществената поръчка е с обособени 12 позиции и на преглед и оценка подлежат 12 бр. технически спецификации, Указание за храните от 86 стр., включващо в себе си разписани условия на доставка и методика за оценяване. Това налага срока за преглед и оценка на документацията да е съобразен с обема и така, че да се гарантира качеството на работа.</i>

РАЗДЕЛ III

Резултати от проверката

III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП (*след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично*)

1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП. (вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
---	---

<p>2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“.</p> <p>(вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<p>4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес,, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<p>5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост.</p> <p>(вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП).</p> <p><i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i></p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат.</p> <p>(вж. 48, ал. 5 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания.</p> <p>(вж. 48, ал. 6 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
<p>10. Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката.</p> <p>(вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).</p>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо

11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие. (вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
Констатации:	

III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

1. Закона за храните;
2. Наредба № 1 за хигиената на храните от 26.01.2016г. на Министерство на земеделието и храните;
3. Наредба № 2 от 7.03.2013 г. за здравословно хранене на децата на възраст от 0 до 3 години в детските заведения и детските кухни (обн. ДВ, бр. 28 от 19.03.2013 г);

4. Наредба № 9/16.09.2011г. на Министерство на земеделието и храните за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения и училищата;
5. Наредба за етикирането и представянето на храните (ПМС № 383 от 4.12.2014 г., обн., ДВ, бр. 102 от 12.12.2014 г.);
6. Наредба № 2 от 23.02.2017 г. за специфичните изисквания за производство, събиране, транспортиране и преработка на сурово краве мляко, предлагането на пазара на мляко и млечни продукти и официалния им контрол (обн., ДВ, бр. 20 от 7.03.2017 г.);
- 7.

Констатации:

1. Във ТС се посочват конкретен вид опаковки за храни, които се опаковат в различни опаковки без това да влияе на показателите за качество и безопасност. Напр. пастьоризирано краве мляко се предлага и в друг вид опаковки, освен тетрапак.
2. В Техническите спецификации (ТС) изискванията към съответните групи храни са насочващи, чрез изброяване на европейска и национална нормативна уредба. В Списъците при отделните ТС съдържат отменени (не действащи нормативни актове и нормативни актове, които не съдържат изисквания към конкретната група храна и не могат да бъдат прилагани за нея. Напр. отменени актове са Наредба № 4 от 19 февруари 2008 г. за специфичните изисквания при производството, съхранението и транспортирането на сурово краве мляко и изискванията за търговия и пускане на пазара на мляко и млечни продукти, ДВ. бр.23 от 29.02.2008 г.; Наредба за изискванията към храните със специално предназначение; Регламент (ЕО) № 509/ 2006; Регламент (ЕО) № 1234/2007; Регламент (ЕО) № 466/2001 и др. Посочения почти във всички ТС Регламент (ЕО) № 854/2004 определя правила за официален контрол и не следва да се посочва към определени храни. Това налага преразглеждане на списъците с нормативна уредба и прецизирането им, така че да се посочени актуални и действащи нормативни актове, съдържащи изисквания към конкретната група храна.

За повече яснота и лесно разбиране на ТС е препоръчително посочване на специфичната нормативната база свързана конкретно с предмета на поръчката – Доставка чрез покупка на хранителни продукти за приготвяне на храна за децата от 0 до 3 в детските кухни, детските ясли и яслени групи. Общата нормативна база по безопасност на храните е приложима по принцип за всички храни на пазара.

3. В някои ТС се позовават на Наредба № 6 от 10.08.2011 г. за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детски заведения, ДВ, бр. 65 от 23.08.2011г., която е неприложима към предмета на поръчката.
4. В ТС са посочени само специфични изисквания към качеството и безопасността на храните без условия за изпълнение на доставките. Същите са посочени в „Указания за храните“, което не става ясно от ТС.
5. ТС 01:

- към изискванията за конкретните видове млечни продукти е посочено

използване на „първо качество суровина“. В законодателството липсват критерии за първо качество. Суровото мляко следва да отговаря на изисквания, определени в приложение III, раздел IX, глава I от Регламент (ЕО) 853/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно определяне на специфични хигиенни правила за храни от животински произход (ОВ, L 226, 25.07.2004 г.).

- в изискванията към сирене (поз.5) има неясни параметри – „180С-200С“.

6. ТС 02:

- изискванията за птиче месо са посочени в Регламент (ЕО) № 543/2008 на Комисията от 16 юни 2008 година относно въвеждането на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на определени стандарти за предлагането на пазара на месо от домашни птици;

- всички видове месо от птици и птичи разфасовки трябва да са без кости и кожа;

- само за телешкото месо е посочено да е без допълнителна обработка, като не е ясно каква обработка се има предвид. Регламент (ЕО) № 853/2004 дава дефиниции за „прясно месо“, „мляно месо“ и „месни заготовки“, които е желателно да се вземат предвид в ТС.

7. ТС 03:

- Специфичните изисквания към рибата са посочени в Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 на Съвета;

- Всички видове риба и разфасовки трябва да са без кожа и кости.

8. ТС 04: Изискването „Доставени 5 дни след датата на производство.“ е неточно и неясно. При яйцата задължително се посочва дата на снасяне. Възможно е и посочване на дата на пакетиране.

9. В ТС 06 е включена мая, която не попада в групата на зърнени храни и храни на зърнена основа. Маята е включена и в ТС 11.

10. В ТС 07 са включени зърнени храни (киноа и амарант), които не се разрешени от Наредба № 2/ 2013 за употреба при деца от 0 до 3 години.

11. ТС 08:

- не за всички консервирани зеленчуци е посочено изискването да не съдържат синтетични консерванти, подсладители и оцветители.

- При поз. 59 – червено цвекло е посочен стандарт IFS, който е стандарт за управление на системата за безопасност на храните, а не стандарт за конкретния вид храна.

12. В графа „стандарти“ за някои позиции е посочена Наредба № 9/ 2011, а за други Регламент (ЕО) № 543/ 2011. Следва да се прецизира изискването, като се има предвид, че не всички плодове са в обхвата на регламента.

13. В ТС 10 не са включени изискванията на Наредба за изискванията към захарите, предназначени за консумация от човека (приета с ПМС № 209 от

11.09.2002 г.);

14. ТС 11:

- Подправките не влизат в обхвата на Регламент (ЕО) № 543/2011.
- Не са взети предвид специфичните изисквания Наредба за изискванията към състава и характеристиките на солта за хранителни цели (приета с ПМС № 23 от 30.01.2001 г.) и Закон за виното и спиртните напитки (по отношение изискванията към оцета);
- В поз. 11 е записана „морска сол“, а съгласно наредбата за хранителни цели се използва само йодирана сол.

15. В ТС 12 не е категорично ясно, че минералната вода трябва да съдържа до 1,5 мг/л флуориди.

III.3) Съответствие на методиката за оценка с общите изисквания на ЗОП (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

1. Показателите за комплексна оценка, включени в критерий „оптимално съотношение качество/цена“, съдържат параметри или характеристики от изброените в чл. 70, ал. 4 ЗОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
2. Показателите, включени в методиката, са пряко свързани с предмета на обществената поръчка. (вж. чл. 70 ал. 5 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
3. Показателите за оценка не дават неограничена свобода на избор и гарантират реална конкуренция в съответствие с чл. 70, ал. 5 ЗОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
4. Пълнотата и начинът на представяне на информацията в документите не се използват като показатели за оценка на офертите. (вж. чл. 33, ал. 1 ППЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
5. В методиката се съдържат точни указания (начин) за определяне на оценката по всеки показател. (вж. чл. 70, ал. 7 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
6. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да се оцени нивото на изпълнение, предложено във всяка оферта, в съответствие с предмета на обществената поръчка и техническите спецификации. (вж. чл. 70, ал. 7, т. 1 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
7. Указанията за определяне на оценката по всеки показател дават възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите. (вж. чл. 70, ал. 7, т. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
8. Указанията за определяне на оценката по всеки показател осигуряват достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не

на оценката. (вж. чл. 70, ал. 7, т. 3 ЗОП).	
9. За количествено определяемите показатели, са определени стойностите в цифри или в проценти и се посочва начинът за тяхното изчисляване. (вж. чл. 70, ал. 7, т. 3, б. „а“ ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
10. За качествените показатели, които са количествено неопределими, са посочени начините за тяхното оценяване от комисията с конкретни стойности чрез експертна оценка. (вж. чл. 70, ал. 3, т. 3, б. „б“ ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
11. В методиката не са включени показатели за оценка, които не са пряко свързани с предмета на поръчката, както и показатели, които отчитат времето за извършване на плащанията в полза на изпълнителя (отложено или разсрочено плащане). (вж. чл. 70, ал. 10 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
12. В случай че възложителят е обосновал, че платимата цена или разходите следва да са фиксирани, оценката се основава единствено на показателите, свързани с измерване на качеството. (вж. чл. 70, ал. 8 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
13. При обществена поръчка с предмет проектиране и изпълнение на строителство, показателите за оценка включват характеристики на предмета както за проектирането, така и за строителството. (вж. чл. 70, ал. 9 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
14. При избор на критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 2 или т. 3 ЗОП са посочени периодите, по отношение на които се представят предложения за разходите. (вж. чл. 38 ППЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
15. В случай че избраният критерий за оценка е ниво на разходите, като се отчита разходната ефективност, то разходите за целия жизнен цикъл включват цена на придобиване и един или повече от посочените в чл. 71, ал. 1 ЗОП разходи.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
16. В случай че ще бъдат приемани варианти (отбелязан отговор „ДА“ в поле П.2.10 на обявлението), избраният критерий за възлагане и показателите за оценка на офертите могат да се приложат по един и същ начин към офертите с/или без варианти. (вж. чл. 53, ал. 5 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. Когато в методиката (или в техническата спецификация) са определени минимално и максимално допустими стойности на количествени показатели, избраните пределни стойности не ограничават лица от участие в процедурата. (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
Констатации:	

III.4) Съответствие на методиката за оценка с условията в техническата спецификация *(след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)*

Констатации:

Техническите спецификации съдържат конкретни изисквания към групата храна, за която са предназначени, посочени посредством изброяване на релевантни нормативни документи. Общи указания за условията на изпълнение на предмета на обществената поръчка са дадени в „Указания за храните“, където се съдържат указания за определяне на оценката по всеки показател и методиката за оценка. В указанията е осигурена свързаност с изискванията на ТС, но в ТС липсва такава свързаност.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

РАЗДЕЛ V

Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имена	Кремена Банкова Стоева
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	ЕТС-36
Област на компетентност:	68. Хранително-вкусова промишленост
Избран въз основа на жребий, проведен на:	06.03.2018 г.
Договор №/дата:	М-40/2018 г.
Коментари и други бележки:	

Подпис: /.../

(подписва се с електронен подпис на лицето)