

Изх. № М - 51

Дата: 10.05.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Командващ на Съвместно командване на силите	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<u>02827-2017-0001</u>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	„Сключване на рамково споразумение за охрана на войскови имоти на военни формирования от състава на Съвместното командване на силите по обособени позиции“	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 5
Срок за изпълнение:	48 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	28 118 208 лв.	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	11.04.2017 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	10.04.2017 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	21.04.2017 г.	

Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	22.05.2017 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща: <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> обявлението за изменение или допълнителна информация; <input type="checkbox"/> методиката за оценка; <input checked="" type="checkbox"/> техническите спецификации. 	
<i>Коментари и други бележки:</i> Процедурата е за сключване на рамково споразумение с един оператор.	

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

Решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В раздел II.) на решението възложителят е маркирал, че открива процедура за възлагане на обществена поръчка. Видно от информацията в полета IV.1) и IV.3) на решението процедурата е за сключване на рамково споразумение.

Обявление за обществена поръчка

Възлагащ орган

Констатации и препоръки:

1. Видно от предмета на обществената поръчка, посочен в поле II.1.1) на обявлението: „Сключване на рамково споразумение за охрана на войкови имоти на военни формирования ...”, както и от избрания в поле II.1.2) CPV код – 79713000 „Охранителни услуги“, с поръчката се възлага специфична услуга по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 ЗОП. С оглед на това приложим е образец № 21 „Социални и други специфични услуги – Обществени поръчки“, Обявление за поръчка от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 за установяване на стандартните формуляри за публикуването на обявления в областта на обществените поръчки и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) № 842/2011 (вж. чл. 35, ал. 2 ЗОП). В случая за оповестяване откриването на процедурата възложителят е използвал образец № 2 „Обявление за поръчка“.

2. В поле I.3) е посочено, че е осигурен неограничен, пълен и пряк достъп до документацията чрез електронни средства, като е отбелязан основният интернет адрес на възложителя. Полето е предназначено за указване на интернет адрес на профила на купувача, на който се намира обособената електронна преписка на поръчката (вж. чл. 32, ал. 2 и чл. 42, ал. 2, т. 2 и 3 ЗОП).

Профил на купувача

Констатации и препоръки:

Съгласно чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП възложителят предоставя неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп до документацията за обществената поръчка от

датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС). В случая обявлението е публикувано в ОВ на ЕС на 11.04.2017 г., а документацията е качена в профила на купувача на 10.04.2017 г., т.е. по-рано от законоустановения срок.

Правна, икономическа, финансова и техническа информация

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.1), т. 1 се изисква от участниците в процедурата да притежават лиценз за извършване на частна охранителна дейност съгласно Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД), съответно за обособени позиции №№ 1, 2 и 3 - за територията на цялата страна, а за обособени позиции № 4 и № 5 - за територията на София и Софийска област. В обявлението не е изяснено как се прилага изискването към чуждестранните участници.

Констатацията важи и по отношение изискваните в т. 2 на същото поле валидно разрешение от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди и валидно разрешително за придобиване, съхранение и употреба на огнестрелно оръжие и боеприпаси съгласно чл. 50, ал. 3 и чл. 56, ал. 1 на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОВВПИ).

2. В поле VI.3) са посочени обстоятелства за незадължително отстраняване на участника по 55, ал. 1 ЗОП. Обстоятелството по чл. 55, ал. 1, т. 2 ЗОП е свързано с лишаването от право за упражняване на определена професия или дейност съгласно законодателството на държавата, в която е извършено деянието. Конкретна професия или дейност не е посочена в обявлението.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3) е поставено условие през последните 3 (три) години от датата на подаване на офертата участникът да е изпълнил услуги с предмет и обем, идентичен или сходен с този на поръчката. В т. 1 е посочено, че под „идентични или сходни с предмет и обем“ се има предвид изпълнението на дейности по денонощна въоръжена физическа охрана на поне три обекта. От условието не става ясно какво се има предвид под „обекти“. В тази връзка следва да се има предвид, че с оглед чл. 59, ал. 2 и чл. 63, ал. 1, т. 1 и ал. 2 ЗОП и доколкото част от възлаганите позиции включват по един имот (обект), а друга - по няколко, условието участникът да е изпълнил дейности по охрана на няколко обекта, може да се разглежда като ограничително, ако възложителят не разполага с аргументи, че реализирането на една дейност, сходна с предмета и обема на съответната обособена позиция, не е достатъчен опит за изпълнителя.

2. В обявлението възложителят не е посочил документите, удостоверяващи съответствие с поставените критерии за подбор (вж. чл. 59, ал. 5 ЗОП). Документите се посочват в обявлението, но се представят по реда на чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП.

3. За изпълнение на услугата, в поле III.1.3) се изисква участникът да разполага с персонал с определена професионална компетентност, който да е

преминал успешно първоначално обучение в учебни заведения, които имат право да обучават лица за професия „охранител“ съгласно изискванията на Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД) и да притежават разрешение за носене и употреба на огнестрелно оръжие при осъществяване на охранителна дейност съгласно ЗОБВВПИ. Не е посочено как се прилага изискването за участници - чуждестранни лица.

Общи изисквания/въпроси по критериите за подбор

Констатации, препоръки и/или указания:

При преглед на документацията, налична на профила на купувача, се установи, че възложителят е поставил допълнителни изисквания към участниците, които не са вписани в обявлението (наличие на валидни застраховки „Гражданска отговорност“, „Трудова злополука“, притежание на валидни сертификати за система за управление на качеството по БДС EN ISO 9001:2008 и за система за здравословни и безопасни условия на труд OHSAS 18001:2007).

Съгласно чл. 59, ал. 5 ЗОП възложителят посочва критериите за подбор и документите, чрез които се доказва изпълнението им, в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата.

По отношение изискването участниците да притежават валиден сертификат за система за здравословни и безопасни условия на труд OHSAS 18001:2007, следва да се има предвид чл. 59, ал. 2 ЗОП, според който възложителите нямат право да изискват от участниците други документи за доказване на съответствие с поставените критерии за подбор, освен посочените в закона.

Административна информация

Констатации и препоръки:

В поле VI.3) е отбелязано, че срокът за подаване на оферти е до 17.30 часа на датата, посочена в т. IV.3.4) от настоящото обявление. Допусната е техническа грешка. Полето, в което е посочен срокът за подаване на оферти е IV.2.2).

Обявление за изменение или допълнителна информация

Констатации и препоръки:

С обявлението за изменение или допълнителна информация възложителят е променил минималното ниво за опит на участниците. При обособени позиции 4 и 5 условието за опит в осъществяването на охрана „поне на един обект“ е завишено „на поне три обекта“. С коментираното изискване се променя кръга на заинтересованите лица, като отпада възможността лица, реализирали охрана на един обект, да участват в процедурата. Това не съответства на разпоредбата на чл. 100, ал. 10 ЗОП и е основание за прекратяване на процедурата (вж. 110, ал. 1, т. 9 ЗОП).

Техническа спецификация

Констатации и препоръки:

В Раздел 7 „Техническата спецификация“ към документацията, стр. 17, т. III “Специфични изисквания“, е посочено, че огледът на района на военното формирование, за което ще се кандидатства, е задължителен за участниците в процедурата. Това обстоятелство не е посочено в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата. В този случай срокът за подаване на оферти следва да е съобразен с чл. 45, ал. 2 ЗОП, т.е. да е по-дълъг от минимално определения (35 дни при открита процедура) и да дава възможност на заинтересованите лица да се запознаят с цялата информация, необходима за изготвяне на офертите.

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА