

Дата: 02.11.2016 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП  
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Възложител:	Областна администрация – област Варна	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#">00985-2016-0001</a>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	„Транспортиране и екологосъобразно третиране чрез крайно оползотворяване/обезвреждане на отпадък с код и наименование 070107* халогенирани остатъци от дестилации и остатъци от реакция (тежка фракция) от метален резервоар (вертикален метален цилиндър) FA 502-B и метален резервоар FA – 501-B, находящи се в ПИ № 20482.505.534 по КК и КР на гр. Девня, Промислена зона – юг“	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	26 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	13 250 000 лв.	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	11.10.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	10.10.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	21.10.2016 г.	

Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	30.11.2016 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/>	решението за откриване на процедурата;
<input checked="" type="checkbox"/>	обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
<input checked="" type="checkbox"/>	обявлението за изменение или допълнителна информация;
<input checked="" type="checkbox"/>	методиката за оценка;
<input checked="" type="checkbox"/>	техническите спецификации.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

## РАЗДЕЛ II

### Резултати от мониторинга:

<b>Решение за откриване на процедурата</b>
<p>1. В поле VII.3) относно срока за обжалване е записано „10-дневен от обстоятелството по чл. 197, ал. 1, т. 1 и ал. 2 ЗОП“. Разглежданото поле е предназначено за вписване на информация по отношение на сроковете, в които може да се обжалва решението за откриване на „открита“ процедура, каквато е разглежданата (чл. 22, ал. 5, т. 7 ЗОП). Доколкото срокът за получаване на оферти не е съкратен, коректната препратка е чл. 197, ал. 1, т. 1 ЗОП. Констатацията е валидна и за поле VI.4.3) от обявлението за обществена поръчка.</p> <p>2. В решението за откриване на процедурата, което е качено в профила на купувача, липсва подпис на лицето, издало акта. Съгласно чл. 22, ал. 5, т. 8 ЗОП решението за откриване трябва да съдържа подпис на лицето, което го е издало. Когато се заличава информация, защитена със закон, на мястото на заличената информация се посочва основаниято за заличаване (вж. чл. 42, ал. 5 ЗОП).</p>

<b>Обявление за поръчка</b>
<p>1. Възложителят е длъжен да публикува в обособена електронна преписка на своя профил на купувача документите за конкретната поръчка в следните срокове: решението и обявлението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка - в деня на публикуването им в РОП (чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП); документацията - от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС) (чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП). В конкретния случай решението и обявлението за откриване на процедурата са публикувани в РОП на 10.10.2016 г., а на профила на купувача на възложителя същите са публикувани на 06.10.2016 г. Установи се, че към 13.10.2016 г. документацията за поръчката не е налична на профила на купувача на възложителя. В съответствие с чл. 32, ал. 1 ЗОП възложителят следва да предостави неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез електронни средства до документацията за обществената поръчка. След публикуване на обявление за изменение или допълнителна информация в РОП се осъществи допълнителна проверка в профила на купувача. При нея се установи, че документацията е публикувана „след решение за изменение“, но не е вписана</p>

датата на публикуването ѝ. Съгласно чл. 24, ал. 4 от ППЗОП възложителят поддържа профила на купувача по начин, от който може да се удостовери датата на публикуване на документите в него.

2. В поле VI.3) „Допълнителна информация“ е посочено, че при наличие на остатъчен финансов ресурс по процедурата, определен в т. 8, възложителят си запазва правото за възлагане на допълнителна услуга на участника, избран за изпълнител, при условията на чл. 79, ал. 1, т. 10 ЗОП. Остава неизяснено т. 8 от кой документ се има предвид.

3. В поле III.1.2) е посочено, че преди сключване на договор за обществена поръчка, възложителят изисква от участника, определен за изпълнител, да представи справка за оборота, попадащ в обхвата на поръчката – транспортиране, третиране и обезвреждане на опасни отпадъци за последните три приключили финансови години. В съответствие с чл. 62, ал. 3 ЗОП, този оборот се изисква в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си.

4. В поле III.1.3), т. 3 се изисква участникът да разполага с техническо оборудване и инструменти за изпълнение на поръчката, както и със собствени или наети превозни средства за превоз на опасни товари. В съответствие с чл. 65, ал. 1 ЗОП участникът може да се позове на капацитета на трети лица, независимо от правната връзка между тях.

### Методика за оценка

При преглед на методиката за комплексна оценка на офертите се установи следното:

1. Оценката по показателя „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“ включва подпоказателите: Т1 „Надграждащи условия по отношение на техническото предложение за изпълнение на поръчката“, Т2 „Избор на технология за окончателно третиране на отпадъка“, Т3 „Транспортно разстояние от мястото на съхранение на отпадъка до избраната инсталация за окончателното му оползотворяване/обезвреждане – предпоставка за минимизиране на екологични рискове“ и Т4 „Срок за изпълнение на поръчката“. Тяхната относителна тежест не е посочена в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, както се изисква от чл. 70, ал. 6 ЗОП.

2. В методиката е посочено, че предложението за изпълнение следва да включва пет задължителни елемента. Оценката по подпоказател Т1 зависи от броя надграждащи условия, включени в съответното предложение. Като надграждащо условие, под № 3 е записано: „Участникът е избрал технология за натоварване и транспортиране с най-малко на брой междинни операции“. Същевременно, същото условие е поставено и като задължително – „Избор на технология за натоварване и транспортиране с най-малко на брой междинни операции“. С оглед на посоченото, от методиката не става ясно в какво се състои надграждането. По отношение на другите задължителни, респ. надграждащи условия е налице незначителна разлика (напр. „анализ на евентуалните рискове, свързани с процеса на изпълнението...“ и „участникът е изложил подробен анализ на евентуалните рискове, свързани с процеса на изпълнението...“, от която може да се изведе заключение, че надграждането се

състои в подробността на представянето. В съответствие с чл. 33, ал. 1 ППЗОП пълнотата и начинът на представяне на информацията в документите не може да се използва като показател за оценка на офертите.

3. По отношение на показател Т 4 липсва мерната единица (ден, месец, година), в която трябва да бъде офериран срокът за изпълнение на поръчката.

4. Критериите за възлагане са „Техническо предложение за изпълнение на поръчката“ с относителна тежест 70% и „Цена“ с относителна тежест 30%. Предвид посочените по-горе коментари, е спорно доколко избраните показатели и тяхната относителна тежест в комплексната оценка осигуряват най-добро съотношение качество-цена.

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:**

**МИГЛЕНА ПАВЛОВА**