

Рег. № М-7

Дата: 11.07.2016 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Община Костенец	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<u>00484-2016-0012</u>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	„Избор на финансова институция за предоставяне на Община Костенец на банков кредит в размер на 3 500 000 (три милиона и петстотин хиляди) лева ”	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	24 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	944 650,00	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	17.06.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	17.06.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	22.07.2016 г.	
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	<input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;	

- | | |
|-------------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | обявлението за изменение или допълнителна информация; |
| <input checked="" type="checkbox"/> | методиката за оценка; |
| <input checked="" type="checkbox"/> | техническите спецификации. |

Коментари и други бележки:

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга:

Решение за откриване на процедурата

1. Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 9 ЗОП законът не се прилага за заеми, независимо от това, дали са свързани с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти. Същевременно, възложителят е стартирал процедура и в поле IV.1.1) на обявлението е маркирал, че провежда „открита“ процедура, във връзка с което се приема, че прилага всички изисквания за този начин на възлагане.

2. Видно от информацията в поле П.1.4), поле П.2.4) на обявлението и в т. 4 „Условия за погасяване“ от техническа спецификация срокът за погасяване на заема е 108 месеца (9 години). Съгласно чл. 113, ал. 1 ЗОП договорите за обществени поръчки се сключват за срок, който не може да надвишава 5 години. По изключение се допуска сключването на договори за по-дълъг срок, но възложителят е длъжен да посочи мотивите за това в решението за откриване на процедурата (вж. чл. 113, ал. 2 от ЗОП). В конкретния случай такива не са посочени в решението за откриване.

Обявление за поръчка

1. Съгласно чл. 32, ал. 1 ЗОП възложителят предоставя неограничен и пълен пряк безплатен достъп до документацията от датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС, а според чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП решението за откриване и обявлението за поръчката се публикуват на профила на купувача в деня на публикуването им в РОП.

В случая датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС, както и на решението и обявлението в РОП е 17.06.2016 г., а документацията за участие, както и решението и обявлението са публикувани на профила на купувача на 15.06.2016 г.

2. Съгласно чл. 31, ал. 1, т. 2 ЗОП документацията за обществена поръчка трябва да съдържа и други проекти, когато се изискват за подготовката на офертата, а съгласно чл. 32, ал. 1 ЗОП възложителят предоставя неограничен и пълен пряк безплатен достъп до документацията от датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС.

В случая финансовите отчети на възложителя, които са необходими за изготвянето на оферта за предоставяне на заем са публикувани в профила на купувача на 24.06.2016 г., т.е. 7 дни след датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС. Избраният от възложителя подход за предоставяне на достъп до документацията е в нарушение на посочените норми.

3. В поле II.2.5) е посочено, че „цената не е единственият критерий за възлагане и всички критерии са посочени само в документацията на обществената поръчка“. В методиката за оценка на оферти е отбелязано, че офертите се оценяват по два показателя - Надбавка за риск за целия срок на договора и Надбавка над лихвения процент при просрочие на главницата. Непосочването на коментиранията информация в обявлението е в нарушение на чл. 70, ал. 6 ЗОП, според който когато критерият за възлагане включва повече от един показател, възложителят определя в обявлението относителната тежест на всички показатели.

4. Налице е разминаване в информацията относно срока за изпълнение на поръчката – в поле II.2.7) е посочен 24 месеца, а според предоставената информация в полета II.1.4) и II.2.4), както и в т. 4 „Условия за погасяване“ от техническа спецификация е посочено, че срокът за погасяване на заема е 108 месеца (9 години).

5. В поле III.1.1) се изисква участниците да притежават издаден от БНБ редовен и валиден лиценз за извършване на банкова дейност. Ако възложителят не е задължен по силата на законов или нормативен акт да получи заем само от институция, регистрирана за извършване на банкова дейност, поставеното изискване може да се счете за ограничително по отношение на участници, имащи право да извършват този вид дейност без притежанието на визирания лиценз (напр. да са вписани в публичен регистър на БНБ на финансовите институции по чл. 3а ЗКИ).

В допълнение за доказване на посоченото се изисква предоставянето на заверено копие на лиценза. Съгласно чл. 67, ал. 1 ЗОП при подаване на оферта участникът декларира съответствието си с критериите за подбор чрез представяне на ЕЕДОП. Документите, чрез които се доказва информацията, посочена в ЕЕДОП, могат да бъдат изисквани допълнително при условията на чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП.

6. В поле III.1.3) се изисква участникът да е изпълнил минимум една услуга, еднаква или сходна с предмета на поръчката, но не са посочени документите, с които се доказва, както изисква чл. 59, ал. 5 от ЗОП.

7. В поле III.2.2) е записано, че изискуемите документи са ЕЕДОП и „останалите, посочени в документацията за участие“. Доколкото документацията за участие не попада в обхвата на мониторинга, законосъобразността на изискването не е проверена.

8. При преглед в профила на купувача се установи, че възложителят е поставил изискване за предоставяне на гаранция за обезпечаване изпълнението на договора в размер на 1,5 % от стойността на договора без ДДС.

Непосочването на предвидените гаранции и техния процент в обявлението, с което се оповестява откриването на обществената поръчка е в нарушение на чл. 111, ал. 4 ЗОП.

9. В поле VI.4.3) от обявлението за обществена поръчка срокът за обжалване е посочен чрез обща препратка към чл. 197 от ЗОП. В разглежданото поле следва да се укаже в какви срокове може да се обжалва решението за откриване на „открита“ по вид процедура, каквато е настоящата. Доколкото срокът за получаване на оферти не е съкратен, коректната препратка е чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Методика за оценка

В Методиката за определяне комплексната оценка на офертата са посочени показатели П1 „Надбавка за риск за целия срок на договора“ и П2 „Надбавка над лихвения процент при просрочие на главницата“. Във формулата за изчисляване на Комплексната оценка е допусната техническа грешка, като е записан показател П3, вместо П2.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./