

Рег. № М - 72

Дата: 28.11.2016 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП  
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**Процедура**

Възложител:	Община Карнобат	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<a href="#"><u>00190-2016-0010</u></a>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	Доставка на хранителни и нехранителни стоки, перилни и почистващи препарати	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 9 <input type="checkbox"/> Не	
Срок за изпълнение:	31.12.2017 г.	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	947 000	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	04.11.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	04.11.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	07.12.2016 г.	
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:		

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> | решението за откриване на процедурата;                         |
| <input checked="" type="checkbox"/> | обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; |
| <input type="checkbox"/>            | обявлението за изменение или допълнителна информация;          |
| <input checked="" type="checkbox"/> | методиката за оценка;  |
| <input checked="" type="checkbox"/> | техническите спецификации.                                     |

*Коментари и други бележки:*

## РАЗДЕЛ II

### Резултати от мониторинга:

#### Обявление за поръчка

1. Съгласно чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП възложителят предоставя неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез електронни средства до документацията за обществената поръчка от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС). В конкретния случай обявлението е публикувано в ОВ на ЕС на 04.11.2016 г., а документацията е качена в профила на купувача на 05.11.2016 г.

2. В поле II.1.4) е посочено, че се предвижда доставка на хранителни и нехранителни стоки, перални и почистващи препарати по предварителни заявка, а в поле II.2.4) по всяка обособена позиция е представена обща информация (напр. по обособени позиции № 8 и № 9 е посочено, че се предвижда „доставка на разнообразен асортимент от стоки“). Избраният подход е в нарушение на изискването обявлението да съдържа информация за естеството и количеството/обема на доставките (Приложение № 4, Част „Б“, т. 7 ЗОП и чл. 46, ал. 2 ЗОП).

3. В поле II.2.5) е посочено, че цената не е единственият критерий за възлагане и всички критерии са посочени само в документацията на обществената поръчка. Непосочването на показателите за оценка и тяхната относителната тежест в обявлението за обществена поръчка е в нарушение на чл. 70, ал. 6 ЗОП.

4. Констатира се неправилно попълване на обявлението, тъй като изискването за вписване в професионален регистър е посочено в поле III.1.3), т. 1, вместо в поле III.1.1), където е неговото систематично място в обявлението.

5. В поле III.1.3), т. 1 се изисква участникът да бъде вписан в регионалния регистър на обектите за производство и търговия с храни на съответната Областна дирекция за безопасност на храните, без да е уточнено как изискването се прилага към чуждестранните лица или към лица, които са от други области на страната (вж. чл. 60, ал. 1 от ЗОП).

6. В поле III.1.3), т. 2 се изисква участникът да има система от програми и процедури, основаващи се на добрата практика за производство. Това условие може да се приеме за спорно при участници, които не са производители. Възложителят може да изисква представяне на сертификати, които

удостоверяват съответствието на участника със стандарти за управление на качеството, но не и такива, удостоверяващи съответствието на трето за обществената поръчка лице – производител на стоката с такъв стандарт (вж. чл. 63, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 64, ал. 1, т. 10 ЗОП).

7. В поле III.1.3), т. 4 се изисква участникът да е изпълнил дейности с предмет и обем идентичен или сходен с тези на обществената поръчка. Текстът не е прецизен и условието може да се приеме за ограничително и непропорционално, ако е отнесено към предмета на обществената поръчка, а не към съответната обособена позиция, която е част от нея (вж. § 2, т. 29 от ДР на ЗОП).

8. В поле III.1.1) се изискват документи, с които се доказват техническите и професионални способности на участниците, без да е указано изрично, че при подаване на оферта участникът декларира съответствие с изискванията чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП). Документи, доказващи съответните регистрации, се представя преди сключването на договора за обществена поръчка (вж. чл. 67, ал. 6 ЗОП). За доказване на информацията, възложителят може да изиска от участниците да представят всички или част от документите, чрез които се доказва информацията, посочена в ЕЕДОП, когато това е необходимо за законосъобразното провеждане на процедурата (вж. чл. 67, ал. 5 ЗОП).

9. В поле III.1.5) възложителят е отбелязал, че поръчката е запазена, но предметът на поръчката не е включен в списъка на стоките и услугите, които са предназначени за възлагане на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания или за стопански субекти, чиято основна цел е социалното и професионалното интегриране на хора с увреждания или на хора в неравностойно положение. Съгласно чл. 2, ал. 2 ЗОП възложителят няма право необосновано да ограничава участието на стопански субекти в обществените поръчки.

10. При преглед в профила на купувача се установи, че възложителят е поставил изискване за предоставяне на гаранция за изпълнението в размер на 3% от стойността на договора без ДДС. Непосочването на предвидените гаранции и техния процент в обявлението, с което се оповестява откриването на обществената поръчка, е в нарушение на чл. 111, ал. 4 ЗОП.

### **Техническа спецификация**

В техническата спецификация по обособени позиции № 6, № 8 и № 9 е допуснато конкретна търговска марка да се ползва като стандарт, напр. изискват се бонбони „Черноморец“ – или еквивалентни, бисквити „Закуска“ – или еквивалентни, паста за зъби „Парадонт Астера“ – или еквивалент, еквивалент на „Медикс“, препарат „Бингосил или еквивалент“ и др. Избраният подход за определяне на техническите спецификации не съответства на изброените в чл. 48, ал. 1 ЗОП начини.

## **Методика за оценка**

При преглед на методиката за оценка на оферти се установи следното:

С показател ТО се оценява срок за подмяна на доставена стока, но от методиката за оценка на оферти не се разбира от кога започва да тече този срок. Не са посочени и мерната единица и минимален възможен срок за подмяна на доставената стока. По този начин участниците могат да предложат несъпоставими, респ. невъзможни за изпълнение срокове в своите оферти.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./