

Рег. № М-75

Дата: 05.12.2016 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Българска федерация по борба /БФБ/	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	04039-2016-0004	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	"Осигуряване на хотелско настаняване и подготвителни и възстановителни бази на българските национални отбори по борба и придружаващите ги лица за нуждите на БФБ"	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 6 <input type="checkbox"/> Не	
Срок за изпълнение:	48 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	4 000 000.00	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	09.11.2016	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	09.11.2016	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:		
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	13.12.2016	
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	<input checked="" type="checkbox"/> решението за откриване на процедурата;	

- | | |
|-------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> | обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; |
| <input type="checkbox"/> | обявлението за изменение или допълнителна информация; |
| <input type="checkbox"/> | методиката за оценка; |
| <input checked="" type="checkbox"/> | техническите спецификации. |

Коментари и други бележки:

Процедурата е за сключване на рамково споразумение с 3 оператора.

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга:

Решение за откриване на процедурата

1. В поле IV.3) предметът на поръчката е разделен на шест отделни обособени позиции, по надморска височина, като не е обхванат целият диапазон. Възложителят следва да разполага с мотиви, че не е ограничил целенасочено участието на определени стопански субекти в обществената поръчка.

2. Поле VII.3) на документа е предназначено за посочване на срока за обжалване на решението за откриване на процедурата (чл. 22, ал. 5, т. 7 ЗОП). В случая в полето се съдържа и информация, която е неотнормима към провежданата „открита“ процедура. Коректната препратка е към чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Бележката важи и за поле VI.4.3) на обявлението.

3. От полета VIII.1) и VIII.2) е видно, че лицето, издало акта, е „Представляващ БФБ“. Съгласно чл. 22, ал. 5, т. 8 от ЗОП решението за откриване трябва да съдържа трите имена и подпис на лицето, издало акта, с означаване на длъжността му. В случая не е посочена конкретна длъжност, както и акт, въз основа на който възниква представителството на възложителя (вж. чл. 7, ал. 1 ЗОП).

Освен това в решението, качено в профила на купувача, липсва подпис на лицето, издало акта. Следва да се има предвид, че когато се заличава информация, защитена със закон, на мястото на заличената информация се посочва основанието за заличаване (вж. чл. 42, ал. 5 ЗОП).

Обявление за поръчка

1. Съгласно чл. 35, ал. 2 ЗОП обявленията се изготвят по образци, утвърдени с акт на Европейската комисия, и съдържат най-малко информацията по приложения № 4 - 7 в зависимост от вида на възложителя, вида и етапа на процедурата, а когато е приложимо - и предмета на поръчката. В конкретния случай предметът на поръчката е за възлагане на хотелиерски услуги. Доколкото тези услуги попадат в Приложение № 2 към ЗОП (Списък на социалните услуги и други специфични услуги), приложимият образец на обявление е стандартен формуляр 21 към Регламент за изпълнение 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г. със заглавие „Социални и други специфични услуги – обществени поръчки“, вместо използвания от възложителя формуляр 2 – „Обявление за поръчка“.

2. В поле I.1) за адрес на профила на купувача и в поле I.3), за адрес, осигуряващ пряк достъп до документацията за обществената поръчка е посочен един и същи адрес, но той не е точният адрес на профила на купувача, а също не води директно в преписката на възлаганата поръчка.

3. Възложителят е длъжен да публикува документите за конкретната поръчка на своя профил на купувача в следните срокове: решението и обявлението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка - в деня на публикуването им в РОП (чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП); документацията - от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС) (чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП). В конкретния случай датата на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС и на решението и обявлението в РОП е 09.11.2016 г., а възложителят е публикувал всички документи в профила на купувача на 07.11.2016 г.

4. В поле III.1.3), т. 1 е поставен критерий към участниците да са изпълнили услуги, сходни с предмета на обществената поръчка през последните три години до подаването на офертата. Като минимално изискване е посочено, че услугите следва да са най-малко две. Доколкото възложителят не е пояснил какво приема за „сходни услуги“ и не обвързал изискването с реализиран обем, условието не е еднозначно. Условие за две изпълнени услуги, сходни с обема на възлаганата, може да се счита за ограничително, ако лице, реализирало една услуга, не може да изпълни успешно възлагания договор.

5. За изискването по предходната точка възложителят е пояснил, че участниците декларират съответствие с него чрез попълване на „Част IV, Раздел В „Технически и професионални способности“, т. 1б, колона втора Приложение 2 „Единен административен документ“ (сходен текст има и в т. 2 и 3 на полето). Вероятно в случая се има предвид документът „Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП)“, който е посочен като Приложение № 2 в поле VI.3) т. 2 на обявлението.

В допълнение, относно доказването на изискването по т. 2 е посочено, че е съгласно чл. 64, ал. 1, т. 2 от ЗОП, към което е допълнено, че „Участниците удостоверяват декларираните обстоятелства като представят доказателства за изпълнени услуги...“. В обявлението не е уточнено, но съгласно ЗОП на етап подаване на оферти е необходимо само попълване на ЕЕДОП (вж. чл. 67, ал. 1 ЗОП). Документите, чрез които се доказва информацията, посочена в ЕЕДОП, могат да бъдат изисквани допълнително при условията на чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП. Бележката важи и за т. 10 в поле VI.3) на обявлението.

6. В поле III.1.3), т. 2 се изисква участниците „да разполагат с минимум техническо оборудване и да предоставят минимум изискуемите услуги“, както е посочено в техническите спецификации. Условието не е коректно. От една страна, съгласно чл. 59, ал. 5 ЗОП критериите за подбор трябва да са посочени в обявлението. От друга страна, с минималните изисквания, заложи в техническите спецификации, не се проверяват техническите възможности и квалификация на участниците. Това са изисквания към изпълнението на поръчката, с които участниците задължително трябва да се съобразят при изготвяне на предложенията си. Професионалните възможности на участниците се проверяват с критериите, посочени в чл. 63 ЗОП.

7. В поле III.1.3), т. 3 се изисква участниците да разполагат с минимум двама служители – технически лица, назначени на трудов договор. В случая липсва конкретно изискване за професионална компетентност на изискваните лица, както и не става ясно защо служителите трябва да са „технически лица“. Освен това, изискването за конкретно правоотношението на участника с лицата, които ще отговарят за изпълнението на поръчката (трудов договор), може да се приеме за ограничително, освен ако не произтича от нормативен акт. (вж. чл. 65 ЗОП).

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

При преглед на документацията, налична на профила на купувача, се установи, че възложителят е поставил следните условия към участниците в процедурата, които не са посочени в обявлението:

- изискване за предоставяне на гаранции за изпълнение за всеки договор, сключен въз основа на рамковото споразумение (вж. чл. 111, ал. 4 ЗОП);
- основания за отстраняване на участниците по чл. 55 ЗОП (вж. чл. 55, ал. 2 ЗОП).

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА