

Рег. № М - 78

Дата: 12.12.2016 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Община Казанлък	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<u>00119-2016-0035</u>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Предмет на поръчката:	„Избор на оператор за възлагане на задължението за извършване на обществена услуга за обществен превоз на пътници по линиите от утвърдените общинска и областна транспортни схеми, квота на община Казанлък.“	
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	Брой:
Срок за изпълнение:	60 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	5 394 760.00 лева	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	16.11.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	16.11.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	29.11.2016 г.	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	04.01.2017 г.	

Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:

- решението за откриване на процедурата;
- обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
- обявлението за изменение или допълнителна информация;
- методиката за оценка;
- техническите спецификации.

Коментари и други бележки:

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга:

Решение за откриване на процедурата

1. В Решението за откриване на процедурата, което е качено в профила на купувача, липсва подпис на лицето, издало акта. Съгласно чл. 22, ал. 5, т. 8 от ЗОП решението за откриване трябва да съдържа подпис на лицето, което го е издало. Когато се заличава информация, защитена със закон, на мястото на заличената информация се посочва основанието за заличаване (вж. чл. 42, ал. 5 от ЗОП).

2. В поле VII.3) от решението, възложителят е посочил като точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалба, освен текстът на чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП и текстът на чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП. В случая с това решение възложителя открива процедурата и одобрява документацията за участие, а изписаният текст на чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП касае обжалване на решението за определяне на изпълнител или за прекратяване на процедурата. Посочването на това основание от възложителя не е нужно. Препоръката е валидна и за поле VI.4.3) на обявлението.

Обявление за поръчка

1. В поле II.2.4) по отношение на „естество и обем на услугите“, предмет на обществената поръчка са посочени само номерата на автобусните линии или тяхното направление. Посочването в обявлението за данни за естество и обем на услугите макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им (Приложение № 4, Раздел I, Част „А“, т. 7 от ЗОП).

2. Съгласно чл. 24, ал. 1, т. 1 от ППЗОП решението за откриване на процедурата и обявлението за поръчка следва да се публикуват на профила на купувача в деня на публикуването им в РОП. Във връзка с чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗОП документацията следва да е налична на профила на купувача от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС). В случая, тези документи са публикувани в РОП и в ОВ на ЕС на 16.11.2016 г., а датата на публикуването им в профила на купувача е 14.11.2016 г., т.е. по-рано от законоустановения срок. Бележката е относима и към публикуването на решението за одобряване на обявлението за изменение или допълнителна информация и актуализираната документация.

3. В поле II.2.4) по отношение на „естество и обем на услугите“, предмет на обществената поръчка са посочени само номерата на автобусните линии или тяхното направление. Посочването в обявлението за данни за естество и обем на услугите макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им (Приложение № 4, Раздел I, Част „А“, т. 7 от ЗОП).

4. В поле III.1.1) възложителят е поставил изискване за годност за упражняване на професионална дейност, но не е посочил с какво се доказва съответствието с критерия за подбор. От посочване на изискването за „лиценз за извършване на превоз на пътници на територията на Република България“, не става ясно къде се извършва лицензирането и от кой орган. Изискването не е съобразено с участието на чуждестранни лица. Съгласно чл. 59, ал. 5 от ЗОП в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, възложителят трябва да посочи освен критериите за подбор, и документите, чрез които се доказва изпълнението им.

5. В поле III.1.3), възложителят не е посочил с какви документи се доказват поставените изисквания за технически и професионални възможности на участника, съгласно разпоредбата на чл. 59, ал. 5 от ЗОП. Възложителят не е посочил, къде участникът декларира липсата на основания за отстраняване и съответствието с критериите за подбор. Възложителят следва да има предвид, че във връзка с чл. 67, ал. 1 от ЗОП при подаване на оферта участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП).

6. В поле VI.3) от обявлението, възложителят е задължил изпълнителя по тази обществена поръчка след време да наеме между 6 – 13 броя нови транспортни средства (автобуси) от възложителя, които изпълнителят ще бъде длъжен да ползва, и за които ще плаща наем на възложителя. Като по-надолу в текста е записано, че ако изпълнителят откаже да вземе тези транспортни средства, от възложителят то той ще прекрати договора по тази обществена поръчка. Възложителят не е посочил никъде какъв наем за тези транспортни средства ще трябва да му заплаща изпълнителят, от което не става ясно, доколко участниците могат да участват по тази обществена поръчка. В тази връзка, изискването се явява допълнително условие към обществената поръчка, с което възложителят променя условията.

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

При преглед на документацията, налична на профила на купувача, се установи, че възложителят е поставил следното условие към участниците в процедурата, което не е посочено в обявлението:

- изискване за предоставяне на гаранция за изпълнение по договора в размер на 20 000 (двадесет хиляди) лева.

Съгласно чл. 111, ал. 5 от ЗОП предвидените гаранции и техният процент

се посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, като се посочва размерът ѝ, и в каква форма може да бъде предоставена гаранцията. (чл. 111 от ЗОП).

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-37/20.04.2016 г./