

Изх. № М - 7

Дата: 18.01.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Възложител:	Столична община	
Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<u>00087-2016-0128</u>	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	Събиране и транспортиране на отпадъци, почистване и поддържане на улици и места за обществено ползване на територията на Столична община по две обособени позиции	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 2
Срок за изпълнение:	60 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	79 025 000	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	22.12.2016 г.	
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	22.12.2016 г.	
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:		

Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	22.12.2016 г.
Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/>	решението за откриване на процедурата;
<input checked="" type="checkbox"/>	обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;
<input type="checkbox"/>	обявлението за изменение или допълнителна информация;
<input checked="" type="checkbox"/>	методиката за оценка;
<input checked="" type="checkbox"/>	техническите спецификации.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Резултати от мониторинга

II.1) Решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В поле VII.3) на решението за откриване на процедура по отношение на срока за обжалване е цитирана разпоредбата на чл. 197 от ЗОП. Доколкото процедурата е „открита“ и срокът за получаване на оферти не е съкратен коректната препратка е чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП. Констатацията е валидна и по отношение на поле VI.4.3) на обявлението за обществена поръчка.

II.2) Обявление за обществена поръчка

Констатации и препоръки:

1. В поле II.2.4) за всяка от обособените позиции е посочено естеството на услугата, без данни за количеството (обема) на поръчката, както се изисква от чл. 46, ал. 2 ЗОП и Приложение № 4, Раздел II, Част „Б”, т. 7 ЗОП. Посочването на данни за обема, макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им.

2. В т. 4. 2 на „Техническата спецификация“, е записано, че „изпълнителят е длъжен по подходящ, одобрен от възложителя начин, да информира обществеността за дейностите, които ще изпълнява, като организира най-малко четири пъти годишно /преди началото на всеки сезон/, в т.ч. и в периода на мобилизация, информационни кампании...“. В допълнение, методиката оценява „Оценка на подхода и методологията за провеждане на информационни кампании.“. Същевременно, дейностите по реализиране на информационните кампании не са посочени в обявлението (вж. Приложение № 4, Раздел II, Част „Б”, т. 7 ЗОП).

3. В т. 1 на поле III.1.3) възложителят е указала, че участникът следва да е изпълнил дейности/услуги идентични или сходни с предмета и обема на

поръчката, за последните 3 години /2013, 2014 и 2015/, считано от крайния срок за подаване на оферти. Указанието не е еднозначно. Съгласно чл. 63, ал. 1, т. 1, б. „б“ ЗОП опитът на участниците се изследва в рамките на три години от датата на подаване на офертата, а не през последните три календарни години.

4. В същата точка възложителят е указал, че сходни с предмета на настоящата обществена поръчка са: дейностите по събиране и транспортиране на отпадъци, почистване и поддържане на улици и места за обществено ползване и че под сходен обем на поръчката следва да се разбира обем общо за последните три години (2013г., 2014г. и 2015г.), не по-малък от 20 000 тона.

Съгласно чл. 59, ал. 2 ЗОП критериите за подбор, които се поставят към участниците трябва да са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на възлаганите дейности. Доколкото в обявлението липсват количествени данни за възлаганите дейности, не може да се прецени дали изискването за обем събрани и третираны отпадъци не по-малък от 20 000 тона е обосновано.

II.3) Методика

Констатации и препоръки:

1. В поле II.2.5) „Критерии за възлагане“ възложителят е посочил два критерия за оценка. Видно от методиката показател „Техническо предложение – П1“ и съдържа подпоказатели, които не са посочени в полето. Съгласно чл. 70, ал. 6 ЗОП, когато критерият за възлагане включва повече от един показател, възложителят определя в обявлението относителната тежест на всички показатели.

2. В подпоказател „Подход и методология за изпълнение на услугите“ методиката за оценка на офертите се допуска да се оценяват с 40 и 10 точки оферти, които „направеният анализ на дейностите и задачите не е задълбочен и не е обвързан с постигане на качествено изпълнение на услугата“, „предложените мерки за подобряване на качеството не са съотносими към предмета на поръчката, не са обосновани и не биха могли да спомогнат за максимално задоволяване на потребностите и нуждите на възложителя и заинтересованите страни“, „предложението не е обвързано и съобразено с предмета на конкретната обществена поръчка и нуждите на възложителя.“ и т.н. Съгласно чл. 107, т. 2, б. „а“ ЗОП оферти, които не отговарят в пълна степен на изискванията на възложителя трябва да бъдат отстранени от участие в процедурата. Констатацията е относима и към подпоказател „Подход и методология за провеждане на информационни кампании“.

РАЗДЕЛ III

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с

изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА