

Вх. номер: М-86

Дата: 07.06.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за извършена проверка
от външен експерт по чл. 229а ЗОП

на техническите спецификации на процедура,
определена за мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	05615-2018-0009
Възложител:	Дирекция „Миграция“ при Министерство на вътрешните работи
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Доставка на готова храна осигуряваща закуска, обяд и вечеря за настанени чужденци в специалните домове за временно настаняване на чужденци при дирекция „Миграция“, финансирана с бюджетни средства, както и от фонд на Европейския съюз по три обособени позиции“
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	68. Хранително-вкусова промишленост
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 3 <input type="checkbox"/> Не
Срок за изпълнение:	24 месеца
Прогнозна стойност на	5 788 900 лв.

поръчката в лв. без ДДС:	
Финансиране:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	19.05.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	21.05.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	25.06.2018 г.
Коментари и други бележки:	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: <input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация <input type="checkbox"/> Методиката за оценка (<i>когато възложителят е предвидил методика; при липса на методика – раздели III.3) и III.4) се изтриват</i>) <input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация (<i>когато е налично</i>).
Коментари и други бележки:

РАЗДЕЛ III

Резултати от проверката

III.1) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на ЗОП
(след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

1. Техническите спецификации са определени по един от начините, посочени в чл. 48, ал 1 ЗОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
--	---

(вж. и §2, т. 54 ДР ЗОП).	
<p>2. Всяко посочване на стандарт, спецификация, техническа оценка, техническо одобрение или технически еталон е допълнено с думите „или еквивалентно/и“.</p> <p>(вж. чл. 48, ал. 2 ЗОП).</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p><input type="checkbox"/> Не е приложимо</p>
<p>3. Техническите спецификации осигуряват равен достъп на участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и не създават необосновани пречки при нейното възлагане в условията на конкуренция.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 1 ЗОП).</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p>
<p>4. В техническите спецификации не се посочва конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. Ако е налице подобно посочване, към него са добавени думите „или еквивалентно/и“.</p> <p>(вж. чл. 49, ал. 2 ЗОП).</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p>
<p>5. В техническите спецификации е посочено изискване за прехвърляне на правата върху интелектуална собственост.</p> <p>(вж. чл. 48, ал. 4 ЗОП).</p> <p><i>Забележка: при необходимост, в зависимост от предмета на поръчката.</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо</p>
<p>6. Когато резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, техническите спецификации, които определят характеристиките на предмета на поръчката, са съобразени с критериите за достъпност за хора с увреждания или осигуряват възможност и хора с увреждания да ползват този резултат.</p> <p>(вж. 48, ал. 5 ЗОП).</p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо</p>
<p>7. Когато с акт на Европейския съюз са определени задължителни изисквания, свързани с критерии за достъпност за хора с увреждания или условия за ползване от такива хора, в техническите спецификации е включена препратка към тези изисквания.</p> <p>(вж. 48, ал. 6 ЗОП).</p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо</p>
<p>8. Техническите спецификации, които включват „Маркировки“ с конкретни екологични, социални или други характеристики, отговарят на изискванията, посочени в чл. 51, ал. 1 ЗОП.</p>	<p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо</p>

9. Когато се изискват маркировки, е посочено, че се приемат всички еквивалентни маркировки, както и други подходящи доказателства за съответствие, съгласно чл. 51, ал. 3 и ал. 4 ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
10. Възложителят изисква от участниците протокол от изпитване от орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като доказателство за съответствие с изискванията или критериите, свързани с изпълнението на поръчката. (вж. чл. 52, ал. 1 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
11. Възложителят признава сертификати и от други еквивалентни органи, както и подходящи доказателства за съответствие. (вж. чл. 52, ал. 2 и ал. 3 ЗОП).	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
12. Информацията от „Техническите спецификации“ съответства/не противоречи на информацията в методиката (когато е приложимо)	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Не е приложимо
13. Не са установени текстове или параметри, които самостоятелно или в комбинация с други изисквания или параметри ограничават конкуренцията (вж. чл. 2, ал. 2 ЗОП).	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
14. Техническата спецификация съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
15. В техническата спецификация няма противоречащи си условия или изисквания.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
16. В техническата спецификация са обхванати всички дейности, които следва да се реализират в рамките на възлагания договор, според обекта /предмета на поръчката.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
17. В техническата спецификация не са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Не е приложимо
Констатации:	

В Техническата спецификация Възложителят е посочил изисквания към съдържанието на предложението за изпълнение на поръчката, включващи описание на предвидените услуги, описание на дейностите, план за организация на дейностите, график за доставка. Представени са 3 бр. ТС едни и същи за 3-те Позиции с различно място на доставка с технически и други грешки/неясноти както следва:

-В ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ ЗА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ №2, т. 1. е посочен за обект на доставка (СДВНЧ) - Любимец“, а в т. 1.2 - „СДВНЧ – София“,

-В ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ ЗА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ №3, т. 1. е посочен за обект на доставка „Център за краткосрочно настаняване на чужденци - Елхово“, а в т. 1.2 - „СДВНЧ – София“,

В т. 1.4 описаното обедно и вечерно меню не включва хляб, не е ясно дали ще се доставя изобщо.

В т. 1.8 не е посочено как ще се разпределя общия брой лица по изискването за различни калории на доставяната храна по отношение на мъже и жени, във връзка с изискването от ТС.

В т. 1.10 не е ясно какво, как, кога ще се прилага по повод „констатиране на храна, която не отговаря на изискванията“.

В т. 1.11 е посочено “както и за извозване на хранителните, органичните и неорганичните (опакровки) отпадъци, придружен със съответните разрешителни издадени от компетентните органи, съгласно Наредба № 1/26.01.2016г. на МЗ и МЗХ.“ Не е ясно защо и по какви правила се включва и тази дейност без да е включена в обявата, а и посочената по-горе наредба е за хигиена на храните, не и за извозване на отпадъци, което подлежи на друго законодателство.

В ТС не се посочват никакви изисквания към влаганите хранителните продукти и етиктирането им с дата и партида.

Буквално са преписани данни от отменената Наредба No 23 от 2005 г. за физиологичните норми за хранене на населението, която е отменена с НАРЕДБА No1 от 22 януари 2018 г. на МЗ за физиологичните норми за хранене на населението/ (§ 2.Наредбата се издава на основание чл. 34, ал. 2 във връзка с § 1, т. 11, буква „з“ от Закона за здравето и отменя Наредба No 23 от 2005 г. за физиологичните норми за хранене на населението).

Не става ясно по колко от заявените от Възложителя брой лица ще се предвидят за мъже и жени, за да се постигнат посочените калории и как Възложителя ще осъществява контрол.

По т. 14 - Техническата спецификация не съдържа достатъчно информация, необходима на кандидатите/участниците за подготовка на техните предложения.

Не са определени количества на доставяната храна/кг., л. и т.н. която да се следи при доставка, посочен е “Сборник рецепти за обществено хранене”, издателство “Техника” 2006 г. или разработена и утвърдена технологична документация за производство, но в него се съдържат 2 445бр. рецепти, и тук буквално са преписани част от изискванията за норми, фири и т.н. без конкретика относно количество храна , а само количество калории, от което е ясно че няма как да се следят ежедневно 3 пъти без количествена определеност.

Този сборник е база за ТД(Технологична Документация) за Регистър на ястия за всеки производител.

По т. 17 - В техническата спецификация са обединени дейности, които представляват интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на различни изпълнители. Освен доставката на готова храна Възложителя е включил цитирам “както и за извозване на хранителните, органичните и неорганичните (опаковки) отпадъци, придружен със съответните разрешителни издадени от компетентните органи, съгласно Наредба № 1/26.01.2016г. на МЗ и МЗХ.“, което може да представлява интерес за различни лица, и които биха могли да се възложат на други изпълнители, които имат дейност по отстраняване на отпадъци т.е. по-горе посочената наредба е за хигиена на храни, а не за отстраняване на отпадъци.

III.2) Съответствие на техническата спецификация с изискванията на законодателството, регламентиращо дейностите от предмета на поръчката (след промените, направени с Обявлението за изменение или допълнителна информация, когато е налично)

При проверката са взети предвид следните нормативни документи, стандарти и др.:

- Закона за храните;
- Наредба № 1 от 26.01.2016 г. за хигиената на храните;
- НАРЕДБА No1 от 22 януари 2018 г. на МЗ за физиологичните норми за хранене на населението;
- Наредба 9 от 16.03.2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели, ДВ, бр. 30 от 28.03.2001 г.;
- Наредба за изискванията за етикетирането и представянето на храните, ДВ, бр. 102 от 12.12.2014 г.;
- НАРЕДБА № 22 ОТ 13 ОКТОМВРИ 2003 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ВЗЕМАНЕ НА ПРОБИ ОТ ХРАНИ ДВ. бр. 93 от 21.10.2003
- Наредба 1 от 9.01.2008 г. за изискванията за търговия с яйца, ДВ, бр. 7 от 22.01.2008 г.;
- Наредба 2 от 23.01.2008 г. за материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни. (11.4.2016г.)
- Наредба №3 от 4 юни 2007 г. за специфичните изисквания към материалите и предметите, различни от пластмаси, предназначени за контакт с храни
- Наредба за специфичните изисквания към млечните продукти, приета с ПМС № 119 от 19.07.2012 г. (Обн. ДВ. бр.48 от 26 Юни 2012г.);
- Наредба за изискванията към какаото и шоколадовите продукти (обн. ДВ, бр. 107 от 15.11.2002 г.);
- Наредба 15 от 28.06.2002 г. за изискванията към използване на ароматизанти в храните (Загл. изм. - ДВ, бр. 62 от 2006 г.). (11.4.2016г.)
- Наредба за изискванията към плодовите конфитюри, желета, мармалади, желе-мармалади и подсладено пюре от кестени (обн. ДВ, бр. 19 от 28.02.2003 г.),

- Наредба за изискванията към захарите, предназначени за консумация от човека (*обн. ДВ, бр. 89 от 20.09.2002 г.*),
- Наредба № 16 от 28 май 2010 г. за изискванията за качество и контрол за съответствие на пресни плодове и зеленчуци (*обн. ДВ бр. 43 от 8.06.2010 г.*);
- Наредба № 32 от 23 март 2006 г. за окачествяване, съхраняване и предлагане на пазара на месо и черен дроб от домашни птици
- „Сборник рецепти за обществено хранене“, издание Държавно издателство „Техника“ 2006 г.
- Регламент (ЕО) № 853/2004 на Европейски парламенти на Съвета от 29 април 2004 година относно определяне на специфични хигиенни правила за храните от животински произход;
- Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно хигиената на храните;
- Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 година относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни;
- Регламент (ЕО) № 566/2008 на Комисията от 18 юни 2008 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на предлагане на пазара на месо от животни от рода на едрия рогат добитък на възраст 12 месеца или по-малко;
- Регламент (ЕО) № 589/2008 на Комисията от 23 юни 2008 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно стандартите за търговия с яйца;
- Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 на Съвета
- Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007;
- Регламент (ЕО) № 1331/2008 на Европейския парламент и на съвета от 16 декември 2008 година за установяване на обща разрешителна процедура за добавките в храните, ензимите в храните и ароматизантите в храните;
- Регламент (ЕО) № 2073 на Европейската комисия от 15 ноември 2005 г относно микробиологичните критерии за храните;
- Регламент (ЕО) № 589/2008 на Комисията от 23 юни 2008 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета относно стандартите за търговия с яйца;
- Регламент (ЕО) № 543 на Европейската комисия от 07 юни 2011 за определяне на подробни правила за прилагането на регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци.
- Стандарт СУБХ – EN ISO 22000:2005

Констатации:

- В проверяваната техническа спецификация са констатирани несъответствия с приложимото в областта на предмета законодателство, стандарти, добри практики, като само 5бр. от по-горе описаните са визирани/посочени/ползвани при изготвянето на ТС. Липсват данни за прогнозния обем-количество на дейностите, включени в обхвата на услугата. Посочването на данни за потребностите и обема-количеството на възлаганите дейности (напр. брой лица – мъже, жени), макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им(вж. Приложение No 4, част „Б“, т. 7 ЗОП).
- В ТС са посочени отменени наредби, като Наредба № 5/25.05.2006 г. за хигиената на храните и Наредба No 23 от 2005 г. за физиологичните норми за хранене на населението.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

Препоръки: Да се прецизира ТС (не е необходимо по обособените позиции да се отделя ТС, тя е обща за всички позиции в конкретния случай), както следва (да се структурира по информационни теми, по съответните раздел, поле, точка, под точка, страница и др ,) например:

1. Обща информация:

1.1. Данни за Възложителя:

1.2. Обекти, до които ще се извършват доставките:.....

1.3. Часове на доставка:....

2. Предмет на Обществената поръчка:

3. Общи изисквания към изпълнение и доставка на готова храна и хранителните продукти за приготвянето ѝ:

Посочва се приложимото национално и европейско законодателства в т.ч. и на БАБХ, въведените в производствените предприятия (кухненски и складови помещения) Системи за Управление Безопасността на Храните (СУБХ), Добри Производствени и Хигиенни Практики (ДПХП) и НАССР система и/или еквивалентни по изисквания на Наредба № 1 от 26.01.2016 г. за хигиената на храните и Приложение към чл. 18, ал. 2. ОБЕКТИТЕ ЗА ПРОИЗВОДСТВО И ТЪРГОВИЯ С ХРАНИ да са регистрирани по реда на чл.12. от Закона за храните и да притежават Удостоверение за регистрация на обект за производство на храни, издадено от областната дирекция по безопасност на храните (ОДБХ) за производство на храни от животински и/или неживотински произход, с вписани групи храни/диети, които отговарят на съответната поръчка, за която участникът кандидатства и т. н.

4. Други изисквания към изпълнението на доставката:

4.1. Доставките да се извършват при спазване на всички санитарно – хигиенни изисквания и се съставя Приемо-предавателен протокол за всяка доставка, която да се съпровожда от търговски документ, съдържащ следната информация: вида на храната, номер на партида, количеството, брой порции и общ добив/кг. или литри и т.н./, отговорни лица за Възложителя и Изпълнителя, начин и срок за комуникация, съгласно наличната СУБХ и за двете страни и съответните Регистри на предлаганите/произвежданите ястия и т.н.):

4.2. Срок за изпълнение на доставките:.....

4.3 Контрол („Несъответствия“) и се посочва срокът, в който същите ще бъдат отстранени и за чия сметка по реда, посочен в Договора.

- несъответствие на доставените Храна и Продукти със заявеното/договореното количество и/или със заявления/договорен вид;
- несъответствието на доставените Храна и Продукти с Техническата спецификация на Възложителя и неговата СУБХ;
- несъответствие на партидните номера с указания в етикета на доставените Храна и Продукти;
- несъответствие на срока на годност на Храната и Продуктите с изискванията на настоящата Техническата спецификация;
- несъответствие на доставените Храната и Продуктите с изискванията за безопасност;

нарушена цялост на опаковката/съдовете на доставяните Храни и Продукти; и т.н.

5. Количества и обем на доставките: Да се посочат в Техническото задание в табличен вид (екселски файл) с възможност за бързо и точно пресмятане..... и т.н.

6. Изисквания към участниците/ изпълнителите:

6.1. Участникът следва да има разработена и внедрена система за управление на безопасността/СУБХ на храните, HACCP система и/или внедрена система по стандарт ISO 22000:2005 и/или еквивалент за управление за безопасността на храните.

Участникът следва да представи в Техническото предложение следните документи: Заверено копие на сертификат за внедрена система за анализ на опасностите и критични контролни точки – HACCP и/или заверено копие на сертификат за управление на качеството и безопасността на храните - ISO 22000:XX и/или еквивалент.

6.2. Участникът следва да има на разположение производствена, складова база и транспортни средства, които осигуряват възможност доставките на храна и хранителни продукти до да се извършват в оферирания от участниците срок:

6.2.1. Участникът трябва да има на разположение минимум 1 /едно/ транспортно средство, отговарящо на санитарно- хигиенните изисквания за доставка и транспорт на храна и хранителни продукти и с валидна регистрация на транспортното средство от ОДБХ, когато е приложимо.

Участникът следва да представи в Техническото предложение следните документи: и т. н.

6.2.2. Участникът следва да има на разположение минимум 1 (един) брой производствена и складова база, обекти за производство за действието на срока на договора, регистрирани в ОДБХ, респективно в РИОКОЗ/РЗИ, съгласно чл. 12 от Закона за храните, във връзка с § 2 от ПЗР на ЗБАБХ, за извършване на съответните дейности, предмет на обществената поръчка. и т. н. Част от горе посоченото е записано в обявлението но не и в ТС.

За изготвяне на ТС Възложителя да се позове на технолог висше образование – образователно квалификационна степен „Бакалавър” в област „Обществено хранене“ или еквивалент.

РАЗДЕЛ V

Данни за външния експерт, извършил проверката

Три имена	Васка Николова Каптебилова
Пореден № в Списъка по чл. 229а ЗОП:	ЕТС-27
Област на компетентност:	68. Хранително-вкусова промишленост
Избран въз основа на жребий, проведен на:	01.06.2018 г.
Договор №/дата:	М-86/2018 г.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

Подпис: /.../

(подписва се с електронен подпис на лицето)