



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Изх. номер: М-87

Дата: 01.06.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	00909-2018-0002
Възложител:	ВВМУ Н.Й.Вапцаров
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input checked="" type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Организиране храненето от външен изпълнител на курсанти, военнослужещи и цивилни служители, които се осигуряват с безплатна храна и ободряващи напитки, съгласно Наредба № Н-5/02.04.2015 г. за периода от 04.10.2018 г. до 05.10.2022 г. съгласно утвърдена техническа спецификация с рег. № 987/29.03.2018 г.“
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	Извън списъка
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Срок за изпълнение:	48 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 867 175

Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	04.05.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	04.05.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	07.06.2018 г.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/> Решението за откриване на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> Обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата; <input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация; <input type="checkbox"/> Методиката за оценка (<i>когато е налична</i>); <input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация (<i>когато е налично</i>).	
Проверката на техническата спецификация и методиката за оценка (<i>когато е приложимо</i>) е извършена от външен експерт по чл. 229а ЗОП	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	
<p>В решението, поле „Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка, възложителят е посочил „извън списъка“. Предвид това проверката на техническата спецификация е извършена от експерти на АОП.</p>	

РАЗДЕЛ III

Резултати от мониторинга

Решение за откриване на процедурата

Констатации
<i>Констатации и препоръки:</i>
<p>В поле VII.3) е посочено, че жалба може да се подава в 10-дневен срок съгласно чл. 197 ЗОП. Записът не е коректен. Доколкото възлаганата процедура е „открита“, срокът за подаване на жалба е 10 дни от изтичането на срока по чл. 100, ал. 3 ЗОП (вж. чл. 197, ал. 1, т. 1 ЗОП).</p> <p>Бележката е валидна и за поле VI.4.3.) на обявлението.</p>

Обявление за обществена поръчка

Предмет

Констатации и препоръки:

В поле II.2.4) е посочена информация, аналогична на тази от поле II.1.4). По същество липсват данни за прогнозния обем на дейностите, включени в обхвата на услугата. Посочването на данни за потребностите и обема на възлаганите дейности (напр. брой военнослужещи, служители и т.н.), макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им (вж. Приложение № 4, част „Б“, т. 7 ЗОП).

Правна, икономическа, финансова и техническа информация

Констатации и препоръки:

В поле III.1.4), т. 2, се изисква участникът да притежава удостоверение за регистрация на обект за приготвяне на готова храна на територията на община Варна обект тип - кухня – майка. Условия, свързани с определено местоположение, по принцип се разглеждат като ограничителни, доколкото са възможни различни решения за осигуряване на възлаганите услуги. В случая ограничението би било основателно, ако произтича от нормативен акт или възложителят може да докаже, че лице с помещение в съседна област не може да изпълни успешно и качествено договора.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле VI.3), е поставено условие участниците да са изпълнили минимум 2 дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката през последните 3 години от датата на подаване на офертата. Доколкото в обявлението липсва информация за обема на възлаганите услуги, условието за доказване на 2 изпълнени дейности може да се разглежда като ограничително и непропорционално, ако под „сходни с предмета“ възложителят има предвид и „сходни с обема“. Не става ясно и защо реализирането на една услуга, сходна с предмета и обема на поръчката, не е достатъчен опит за изпълнителя на възлагания договор (вж. чл. 63, ал. 1, т. 1 ЗОП).

2. В същото поле възложителят изяснява, че за дейност идентична или сходна с предмета ще се приема „...услуга за организиране на военнослужещи и студенти с договор за срок, не по-кратък от 24 месеца“. Същевременно в условията от документацията (стр. 8), възложителят е посочил, че „дейност с идентичен или сходен предмет“ е услуга за организиране на хранене на обучаеми, студенти или курсанти с договор за срок, не по-кратък от 24 месеца. Дефиницията в двата документа е различна, което води до неяснота кога се приема, че участник отговаря на условието.

В допълнение посоченото определение за сходен опит е много конкретно и ако възложителят не разполага с аргументи, че лица, които са приготвяли или доставяли храна в различни обекти (напр. училища, , социални домове и др.), не

могат да реализират качествено договора, то коментираното условие може да се приеме за ограничително.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА