

Изх. номер: М-94

Дата: 11.06.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП
във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Уникален номер на процедурата в РОП с линк:	<u>02022-2018-0005</u>
Възложител:	Главна дирекция „Охрана“ към Министерство на правосъдието
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ускорена открита
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания в чужбина за нуждите на ГД „Охрана““
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	67. Туризъм
Обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Срок за изпълнение:	24 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 100 000 лв.
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:

Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена
	<input checked="" type="checkbox"/> Ниво на разходите
	<input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
Дата, на която са публикувани документите за откриване в ОВ на ЕС:	09.05.2018 г.
Дата, на която са публикувани документите за откриване в РОП:	09.05.2018 г.
Дата на изпращане на Обявление за изменение или допълнителна информация за публикуване в РОП, ако е приложимо:	-
Дата, на която изтича срокът за получаване на оферти:	13.06.2018 г.
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП обхваща:	
<input checked="" type="checkbox"/> Решението за откриване на процедурата;	
<input checked="" type="checkbox"/> Обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата;	
<input checked="" type="checkbox"/> Техническата спецификация;	
<input checked="" type="checkbox"/> Методиката за оценка;	
<input type="checkbox"/> Обявлението за изменение или допълнителна информация <i>(когато е налично)</i> .	
Проверката на техническата спецификация и методиката за оценка е извършена от външен експерт по чл. 229а ЗОП	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	
Проверката на техническата спецификация и методиката за оценка е извършена от експерти на АОП, тъй като в списъка по чл. 229а, ал. 2 ЗОП няма вписани външни експерти в избраната от възложителя професионална област - 67. Туризъм.	

РАЗДЕЛ III

Резултати от мониторинга

Обявление за обществена поръчка

Предмет
<i>Констатации и препоръки:</i>
В поле П.2.4) е посочено наименованието на поръчката, без да е дадена информацията относно естеството или обема на възлаганите дейности. Съгласно чл. 35, ал. 2 от ЗОП обявлението за обществена поръчка трябва да съдържа най-малко информацията по Приложение № 4, част Б от ЗОП. Видно от т. 7 от споменатото приложение, посочването на данни за количеството/обема на услугата е задължително. Макар и прогнозни или приблизителни, те са необходими на заинтересованите лица, за да преценят дали поръчката е по

ВЪЗМОЖНОСТИТЕ ИМ.

Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.1) възложителят е поставил условие участникът да е вписан в Регистъра на туроператорите и туристическите агенти, част от Националния туристически регистър, по смисъла на чл. 61, ал. 3 от Закона за туризма. Посочената разпоредба не е актуализирана в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37/2018 г., в сила от 04.05.2018 г.). Правилният текст е чл. 61, ал. 4 от Закона за туризма.

2. В същото поле, т. 2 е поставено условие участникът да е член на IATA (Международна асоциация за въздушен транспорт) или да има акредитация в тази асоциация. Възложителят следва да може да аргументира и докаже, че поставеното условие произтича от нормативен акт или от обективни обстоятелства, свързани с изпълнението на договора, и не цели ограничаване на конкуренцията.

3. По отношение поставените в поле III.1.1), т. 1 и 3 условия за годност на участника е предвидено, че чуждестранните лица доказват тези обстоятелства, при сключването на договора с еквивалентни документи, издадени от компетентен орган на държавата, в която са установени.

Възложителят следва да има предвид, че при сключването на договор, избраният за изпълнител следва да представи документ, с който да докаже, че има право да изпълнява възлаганата дейност в Република България, вкл. че е вписан в съответен национален регистър, ако това е необходимо (вж. чл. 112, ал. 1, т. 4 ЗОП).

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3), т. 2 е поставено изискване участникът да има действащ търговски офис на територията на гр. София. Същевременно, в т. 2.1. на Техническата спецификация е посочено, че заявката за резервация и доставка на самолетни билети и при необходимост на ваучери за хотелско настаняване, възложителят ще предоставя на изпълнителя чрез определени свои представители по някой от изброените начини: по електронна поща, по факс и при необходимост на ръка. Във връзка с посоченото е спорно доколко местоположението на офиса е от значение за изпълнението на услугата.

2. В поле III.1.3), т. 5 възложителят е поставил изискване през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, участникът да е изпълнил дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката. Посочено е, че „под дейност, сходна с предмета и обема на поръчката следва да се разбира осигуряване минимум на 100 самолетни билети за превоз по въздух на пътници“. Доколкото в обявлението не се съдържа информация за обема/количеството на възлаганата услуга, възложителят следва да може да докаже, че поставеното минимално ниво е пропорционално на възлаганите количества.

Методика

Констатации и препоръки:

Според „Методика за оценка на офертите“ с показател П1 се оценява предложеният от участниците процент отстъпка от приложимите/публикуваните от авиокомпаниите тарифи за пътуване в икономична класа. Таблицата за оценка е с 15 реда, а от указанията за формиране на оценката по показателя може да се направи извод, че списъкът е примерен по отношение закупуването на билетите, но изчерпателен по отношение формирането на оценката. В тази връзка и доколкото за всяка дестинация е предвиден по 1 ред, то е неясно как се определя оценката на участник, който работи с две и повече авиокомпании по дадена дестинация.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА