

Рег. номер: МУ- 6

Дата: 22.04.2019 г.

МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

Относно: Възможността да се получават оферти по електронен път до влизане в сила на задължителното използване на националната централизирана платформа за електронно възлагане на обществени поръчки

С промените в нормативната уредба в областта на обществените поръчки в сила от 18.10.2018 г. и 01.03.2019 г. са отменени разпоредби, които уреждаха общи принципи и някои конкретни правила при използването на електронни средства за комуникация в процеса на възлагане на обществени поръчки. Така за възложителите използването на такива средства вместо от 18.10.2018 г. става задължително от 01.11.2019 г. с въвеждането на Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

Същевременно на пазара са налични решения, които дават възможност възлагателният процес да се реализира с електронни средства. В тази връзка и по повод отмяната от 01.03.2019 г. на чл. 49, 50, 62 и 63 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), някои възложители поставят въпроса относно възможността да продължат да възлагат обществени поръчки чрез използването от тях електронни системи. В допълнение посочват, че предвид установения подход и разработените от тях, и успешно прилагани правила, връщането към „хартиения“ обмен на документи и информация ще затрудни изключително много възлагателния процес в съответните организации.

Действително посочените разпоредби пряко кореспондират с електронното възлагане, но отмяната им не следва да се възприема автоматично като забрана за приемане на електронно подадени оферти. Мотиви в подкрепа на такова заключение могат да се изведат от прегледа и анализа на конкретните текстове.

Разпоредбата на чл. 49 от ППЗОП (отм.) изисква възложителят да укаже условията за подаване на офертите (което е реквизит на обявлението), а по отношение начина на изготвянето и подаването им се съдържат препратки към два специални нормативни акта - Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги и Закона за електронното управление. Последното от своя страна е пряко обвързано с характера на документите, така че специалното

законодателство е приложимо, независимо от липсата на изрична препратка към него.

Изискванията на отменените чл. 50 и 62 от ППЗОП се припокриват с общите принципи при подаване на оферти и тяхното отваряне и съхраняване, а именно – офертите да са запечатани; видими да са само данните на подателя; съдържанието да не бъде достъпно преди обявения момент за отваряне на офертите; да се осигури публичност при отваряне, както и условия за съхраняване на получените документи.

След отмяната на чл. 63 от ППЗОП за назначената от възложителя комисия възниква задължение да приложи в цялост изискванията на чл. 54 от ППЗОП. В тази връзка следва да се отбележи, че целта на подписване на техническите и ценови предложения е да се предотврати евентуална неправомерна подмяна на документи от офертите на участниците – действия, които не са необходими, ако използваната електронна система осигурява невъзможност за извършване на такива действия.

Предвид изложеното считаме, че ако системите за електронно подаване на оферти, прилагани от възложителите при възлагане на обществени поръчки, осигуряват спазването на основните принципи на закона и свързаните с тях изисквания, няма пречка тези системи да бъдат използвани до момента на влизане в сила на чл. 39а от ЗОП.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА