

## **Възлагане на обществени поръчки за предоставяне на електронни съобщителни услуги по стандартите GSM и UMTS**

Предвид обстоятелството, че секторът на комуникационните услуги се характеризира с изключителна динамичност в развитието си, от гледна точка на конкуренцията е закономерно на пазара на тези услуги да настъпят промени, които следва да бъдат отчетени и при възлагането на поръчки. С оглед на това, за да се установи какво е състоянието на пазара на услугите по осъществяване на електронни съобщения към настоящия момент, АОП изиска становище от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) в качеството ѝ на регулаторен орган в тази област. С писмо № 04-00-167/28.05.2012 г. от КРС е предоставена актуална информация относно прилагането на Закона за електронните съобщения (ЗЕС), обн. ДВ, бр.41, от 2007 г. Въз основа на изразеното становище на регулаторния орган могат да се направят следните заключения:

Осъществяването на електронни съобщения е подчинено на два режима – уведомителен и разрешителен (чл. 64 от ЗЕС). Когато за извършването им е необходим индивидуално определен ограничен ресурс, режимът е разрешителен (чл. 67 от ЗЕС). Такива са услугите по осъществяване на обществени електронни съобщения чрез мобилна наземна мрежа по стандартите GSM и UMTS. Те могат да се предоставят от предприятия, които притежават едновременно разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър и разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – номера. Според чл. 80 от ЗЕС изискванията за издаване на разрешение са еднакви за всички лица, желаещи да осъществяват един и същи вид електронни съобщения чрез ползване на индивидуално определен ограничен ресурс. Липсват ограничения относно броя на лицата, които биха могли да получат необходимите разрешения.

Според становището на КРС в случая не са налице изключителни права, придобити по силата на закон или административен акт, при които значително се ограничава възможността други лица да осъществяват тези услуги. Относно възможността чуждестранни оператори, регистрирани в други страни, да предоставят на територията на Република България услуги по стандартите GSM и UMTS, от страна на регулаторния орган е изяснено, че в ЗЕС няма изискване към предприятията, предоставящи електронни съобщителни мрежи и/или услуги да бъдат регистрирани в Република България. Поради това, всяко предприятие, на което КРС е издала съответните разрешения може да предоставя електронни съобщителни мрежи и/или услуги, независимо от седалището и адреса му на управление.

Предвид липсата на изключителни права за осъществяване на обществени електронни съобщения чрез мобилна наземна мрежа по стандартите GSM и UMTS, възложителите не могат да прилагат основанието по чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП за възлагане на тези услуги. Изборът на процедура на договаряне без обявление на това основание ще е незаконосъобразен. Налице са условия на конкурентен пазар, поради което възлагането на обществени поръчки за електронни съобщителни услуги по стандартите GSM и UMTS следва да се извършва по общия ред, предвиден в ЗОП, съобразно тяхната прогнозна стойност.

С оглед изложеното, възложителите по чл. 7, т. 1-4 от ЗОП е необходимо да имат предвид следното:

В рамките на предварителния контрол, осъществяван от АОП на основание чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП няма да бъде изразявано становище за законосъобразност на избора на процедура по отношение на всички решения, получени в АОП след публикуване на настоящото методическо указание, с които се открива договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП за възлагане на поръчки за осъществяване на обществени електронни съобщения чрез мобилна наземна мрежа по стандартите GSM и UMTS.