

Възможности за изменение на договор за обществена поръчка при промяна в размера на дължими акцизи

Акцизите са косвени налози. На акцизно облагане подлежат ограничен брой стоки. Те са посочени в чл. 2 от Закона за акцизите и данъчните складове и са следните:

- алкохол и алкохолни напитки;
- тютюневи изделия;
- енергийни продукти и електрическа енергия;
- автомобили.

Размерите на акцизите са диференцирани в зависимост от употребата на съответната стока и се определят от държавата. Предвид това, всяка промяна в акцизна ставка води до обективна промяна в цената на договор с предмет съответната акцизна стока.

Законът за обществените поръчки (ЗОП) съдържа относителна забрана за изменение на сключените договори, визирана в чл. 43, ал. 1 ЗОП. Промяна се допуска само по изключение (чл. 43, ал. 2 ЗОП). Една от хипотезите, въз основа на която може да се пристъпи към актуализация на стойността на договора е наличието на изменение на държавно регулирани цени (чл. 43, ал. 2, т. 2 ЗОП).

Акцизите по своята същност са налози, които се калкулират в цените на определени стоки и са основен фактор при тяхното ценообразуване. Тъй като акцизните ставки се определят от държавата, следва да се приеме, че тя, чрез фискалната си политика, във висока степен, определя и пазарните цени на стоките, в които те се включват. Ето защо, е правилно промяната в акцизната ставка да се разглежда като частен случай, попадащ в приложното поле на разпоредбата на чл.43, ал.2, т.2 ЗОП, въпреки че не цялата цена на стоката е обект на регулиране от държавата. Заедно с посоченото, промяната в акцизната тежест не може да се предвиди предварително и не се дължи на действия или бездействия, които могат да бъдат вменени на някоя от страните по договора за обществена поръчка. В случаите, при които се коригират размерите на акцизните ставки и пропорционално на тях се променят цените по договор за обществена поръчка не се стига до разлика в размера на чистия доход, който ще бъде реализиран от изпълнителя, тъй като той следва да преведе дължимия налог в бюджета.

Предвид изложеното, възложителите имат право да променят договори за обществени поръчки, плащанията по които са зависими от размерите на акцизите, на основание чл. 43, ал. 2, т. 2 ЗОП. В тази връзка, независимо дали предмет на сключения договор са изцяло акцизни стоки или те са само част от него, то промяната в стойността на договора трябва да съответства на увеличението на размера на акциза.

Изменението на договора трябва да е в писмена форма и да засяга само разпоредбите, имащи отношение към цената. В този случай, съгласно чл. 5, ал. 3, т. 2, във връзка с ал. 1, т. 10 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки възложителят следва да попълни и изпрати образец "Информация", който се намира в "Редактора на форми АОП", тъй като стойността на изплатените суми по договора и тази, посочена при сключването му се разминават.

