

Рег. номер: МУ - 1

Дата: 06.01.2020 г.

МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

Относно: Ред за възлагане на обществени поръчки до възникване на задължението за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП)

В съответствие с изискванията на приложимите европейски директиви ЗОП урежда условията и реда за преминаването към изцяло електронни средства за комуникация и възлагане на обществени поръчки по електронен път. Те се реализират чрез въведената от 01.11.2019 г. централизирана електронна платформа (ЦАИС ЕОП).

Практическото използване на платформата се осъществява поетапно като последователността, по която различни групи възложители ще я прилагат, се определя съгласно график, приет с ПМС № 332 от 13.12.2019 г. Графикът включва два етапа. Първият, започва от 1 януари 2020 г., а вторият - от 1 април 2020 г.

От 1 януари 2020 г. влезе в сила Закон за изменение и допълнение на ЗОП, обнародван ДВ, бр. 102 от 31.12.2019 г. С него е променен § 131 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗОП (обн. ДВ, бр. 83 от 2019 г.), в сила от 1 ноември 2019 г. Целта на промяната е да се уредят различни хипотези относно довършването на висящите правоотношения.

Първата, засяга обществените поръчки, които са открити до 31 декември 2019 г. включително. Съгласно § 131, ал. 2 от ПЗР на ЗОП те следва да се възлагат по реда, действащ до 1 ноември 2019 г. Този ред се прилага и за сключване и изпълнение на рамковите споразумения и договорите, включително за изпращане на изискуемата информация.

Втората хипотеза урежда възлагането на обществени поръчки, чието откриване стартира в периода от 1 януари 2020 г. до 1 април 2020 г. от възложители, за които не е възникнало задължение за използване на платформата. Съгласно § 131, ал. 3 от ПЗР на ЗОП (обн. ДВ, бр. 102 от 31.12.2019 г.), тези поръчки също се възлагат по реда, действащ до 1 ноември 2019 г. Този ред се прилага и за сключване и изпълнение на рамковите споразумения и договорите, включително за изпращане на изискуемата

информация. Независимо, че визираната норма предвижда възлагане по отменен ред, посочените възложители трябва да съчетаят прилагането на този ред с изчерпателно изброени разпоредби от ЗОП, в редакцията им, в сила от 01.01.2020 г. В тази връзка те следва да имат предвид:

1. Новите стойностни прагове, посочени в чл. 6, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от ЗОП при определяне на реда за възлагане на обществените поръчки.

2. Допълненото условие по чл. 14, ал. 1, т. 5 и 7, и чл. 149, ал. 1, т. 13 от ЗОП при сключване на договори за вътрешно (in house) възлагане.

3. Изискването прогнозната стойност да е актуална към датата на откриване на обществената поръчка съгласно на чл. 21, ал. 2 от ЗОП. Според новата редакция провеждането на пазарни проучвания или консултации за определяне на прогнозната стойност не е задължително. Те са посочени като възможност, която се прилага по преценка на възложителя.

4. Прецизираното основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП, което вече е приложимо единствено в случаите на представяне на документи с невярно съдържание, с които се доказват съответните деклариращи обстоятелства в ЕЕДОП.

5. Редакциите на чл. 100, ал. 3 и 12 от ЗОП, които касаят промяна в условията на обявените процедури. В ал. 3 е уточнено, че за да направи промени възложителят следва да изпрати за публикуване (а не да е публикувал) обявление за изменение или допълнителна информация и решението, с което то се одобрява. В случаите по ал. 12 възложителят практически определя нов срок, тъй като при описаните хипотези първоначално определеният срок вече е изтекъл (т. 1) или допълнителният срок по чл. 158, ал. 4 от ЗОП също се е оказал недостатъчен (т. 2).

6. Прецизирането на основанията за отстраняване по чл. 107 от ЗОП с допълване на т. 5 и включването на новата т. 6. Отстраняването от участие при нарушаване на забраните по чл. 101, ал. 9 или 10 от ЗОП следва да се извърши на основание чл. 107, т. 6 от ЗОП, а не както досега въз основа на съответната забрана. Когато заявление за участие или оферта не отговаря на условието за валидност съгласно чл. 35а от ППЗОП, кандидатът или участникът се отстранява на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП.

7. При сключване на договори, рамкови споразумения и договори въз основа на тях възложителите следва да се съобразят с условията по чл. 112, ал. 9 и 10 и чл. 112а от ЗОП.

Съгласно § 131, ал. 4 от ПЗР на ЗОП описаните по-горе хипотези се отнасят и за конкурсите за проект, открити през посочените периоди.

Предвид изложеното е важно да се отбележи, че възложителите, които откриват обществени поръчки от 1 януари 2020 г. и от тази дата за тях възниква задължението за използване на централизираната електронна платформа следва да прилагат изцяло закона, който е в сила от 1 януари 2020 г.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА