

Изх. номер: МУ - 7

Дата: 16.07.2021 г.

## МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

### **Относно: Възлагане и изпълнение на обществени поръчки с предмет доставка на гориво за отопление**

Във връзка с Решение на Министерския съвет по т. 8 от Протокол № 32 от 02.06.2021 г. издадено по повод индикации за допускани нарушения при изпълнението на поръчки с предмет доставка на гориво за отопление, Агенцията по обществени поръчки обръща внимание на някои аспекти от Закона за обществените поръчки (ЗОП), чието правилно разбиране и прилагане при подготовката и контрола на изпълнението на поръчки с посочения предмет следва да подпомогне предотвратяване на такива нарушения в бъдеще.

Законът за обществените поръчки регламентира основно подготовката и провеждането на възлагателния процес свързан с избора на изпълнител за сключване на договор. В рамките на подготвителния етап възложителят задава условията за участие и изискванията към изпълнението, с цел пълно удовлетворяване на потребностите си. От съществено значение на този етап е проучването на пазара. В тази връзка са уредените в чл. 21, ал. 2 и чл. 44 от ЗОП пазарни проучвания и консултации. Те са необходими не само с оглед определяне на прогнозната стойност на поръчката, но и за адекватното дефиниране на предмета на бъдещия договор. Последното би било невъзможно без познаване на пазара и изискванията на приложимите нормативни актове в съответната област.

Съществена роля в подготовката на процеса по възлагане имат техническите спецификации. По същество те представляват съвкупност от определени технически и/или други изисквания и характеристики, чиято основна функция е максимално пълно, точно и ясно да опишат целения от възложителя резултат от изпълнение на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка. Техническите спецификации трябва да дават на кандидатите/участниците яснота по отношение на основните параметри на стоките, услугите или строителството, които възложителят се стреми да получи чрез възлагането на поръчката.

Съгласно чл. 48 от ЗОП възложителят определя техническите спецификации съобразно изискванията на приложимите нормативни актове в съответната област. Тъй като в голяма част от случаите за изготвяне на качествени спецификации са необходими специални знания, препоръчително е при тяхното разработване да участват и специалисти в сферата, свързана с предмета на обществената поръчка. В случаите на доставка на гориво за отопление, то следва да бъде подробно специфицирано в документацията за участие. Ако използваните инсталации допускат работа с различни видове гориво, в спецификациите следва да бъдат описани техническите параметри на инсталациите с оглед коректно офериране на подходящото гориво.

Друг съществен елемент на подготвителния етап е проектът на договор. В съответствие с изискването на чл. 112, ал. 4 от ЗОП в него следва да бъдат предвидени клаузи, в които след избора на изпълнител да бъдат отразени специфичните характеристики на предложението с офертата продукт. В този смисъл изискванията на възложителя и офертата на избрания изпълнител трябва да са неразделна част от този договор.

Задължителните реквизити на договорите за обществени поръчки са посочени най-общо в чл. 69 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки. Част от тях се отнасят до клаузи, които определят правата и задълженията на страните, както и описание на начина за приемане на изпълнението и способите за осъществяване на контрол върху вида и качеството на доставяния продукт. С цел предотвратяване лошо и некачествено изпълнение при поръчките за доставка на гориво за отопление е препоръчително да се включат задължения за изпълнителя при всяка доставка да предоставя декларация, че горивото съответства по вид, параметри и качество на договореното. Мярка, която в по-голяма степен гарантира такова съответствие е изискването доставката да бъде придружена с документ от независим източник, който удостоверява характеристиките на доставеното гориво, например протокол от изпитване в лаборатория. Следва да се отчете, че този подход може да доведе до допълнителна финансова тежест, поради което той следва да се прилага след анализ на риска или в зависимост от предвидения брой на доставките. Алтернативен вариант могат да бъдат клаузи, които дават право на възложителя да взема проби на случаен принцип. В тези случаи, добре би било в договора да се уреди процедурата за взимане, съхраняване и изследване на пробите, както и заплащането на направените разходи.

Хипотезите на установени несъответствия следва да бъдат скрепени с подходящи клаузи за неустойки. Следва да се имат предвид и относимите разпоредби на Наказателния кодекс, които уреждат последиците от неправомерни действия от страна на продавачите на стоки (чл. 232 от Наказателния кодекс).

За оптимизиране контрола по изпълнението е препоръчително създаването на добра организация, включително определяне на отговорни лица, които да са ангажирани с проследяване изпълнението на всеки конкретен договор.

Настоящото методическо указание се издава на основание чл. 229, ал. 1, т. 2, б. „а“ от Закона за обществените поръчки.

**ЗА ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:**

**МИХАИЛ МИХАЙЛОВ**

/На основание чл. 6 от Устройствения  
правилник на Агенцията по  
обществени поръчки/