



Изх. № МУ-3  
Дата: 29.12.2023г.

## МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

**Относно: Съвместно възлагане на обществени поръчки по чл. 8 от ЗОП**

Възможността за съвместно възлагане на обществена поръчка е регламентирана в разпоредбата на чл. 8 от ЗОП, която транспорнира изискванията на чл. 38 от Директива 2014/24/EС, респективно - чл. 56 от Директива 2014/25/EС, и е приложима както от публични, така и от секторни възложители<sup>1</sup>.

За прилагане на съвместното възлагане е необходимо сключване на споразумение между отделните възложители, в което трябва да бъдат уредени всички организационни, технически и финансови въпроси, свързани с провеждането на процедурата, сключването на договорите и приемането на резултата, предмет на поръката. Споразумението може да се отнася до провеждане на конкретна процедура или на множество поръчки за определен срок, като са допустими следните хипотези:

- съвместно извършване на всички или на част от дейностите по възлагане на обществената поръчка от името и за сметка на всички възложители;
- един възложител изпълнява техническите дейности по провеждането на процедурата, като представлява едновременно себе си и другите възложители.

С оглед правна сигурност, е препоръчително в споразумението страните да посочат изрично действията, които ще бъдат извършени от всяка от тях. Съществен е въпросът за отговорността на отделните възложители. Предвид разпоредбата на чл. 8, ал. 2 от ЗОП независимо дали процедурата за възлагане на обществена поръчка се провежда съвместно от името и за сметка на всички възложители или един от възложителите изпълнява техническите дейности по провеждане на процедурата като представлява едновременно себе си и останалите, всеки възложител отговоря за изпълнение на задълженията си по ЗОП. При съвместното възлагане всички страни по споразумението притежават качеството възложител, независимо кой от тях е извършил техническите действия по провеждане на процедурата и е отговорен за допуснатите нарушения на правилата на ЗОП<sup>2</sup>. Всеки възложител е отговорен за изпълнението на задълженията си по закона по отношение на частите, които провежда от свое име и за своя сметка (чл. 8, ал. 3 от ЗОП).

<sup>1</sup> Виж чл. 38 от Директива 2014/24/EС и чл. 56 от Директива 2014/25/EС

<sup>2</sup> В този смисъл Решение № 5300 от 04.05.2020 г. по адм.д.№ 12325/2019 г., VII отд. На ВАС

Съвместното възлагане е приложимо, както при процедурите по чл. 18, ал. 1 от ЗОП, така и при поръчки по чл. 20, ал. 3 от ЗОП. Възложителите могат да използват специфичните техники и инструментите за възлагане като рамково споразумение, динамична система за покупки, квалификационна система и електронен търг.

При определяне на стойността на съвместната поръчка, следва да бъдат съобразени правилата на чл. 21 от ЗОП, като се вземе предвид общата стойност на строителството, доставките или услугите, при съобразяване на общото правило, че съвместното възлагане не може да се използва за заобикаляне на закона.

С цел спазване на принципите на публичност и прозрачност, информация за възложителите се посочва в обявленето за оповестяване откриването на процедурата, както и в документацията. Всички документите по поръчката се публикуват по партидата на определения в споразумението възложителскообразно уговорените технически параметри в споразумението. При попълване на информация за склучен договор в ЦАИС ЕОП, е осигурена техническа възможност за посочване на данни за повече от един възложител<sup>3</sup>.

Използването на съвместното възлагане е предпоставка за осигуряване на условия за по-ефективно разходване на публичните средства<sup>4</sup> и повишаване на свободната конкуренция, като се характеризира със следните предимства:

- разходване на по-малки времеви, финансови и административни ресурси;
- реализиране на по-мащабни проекти, които биха били предизвикателство при индивидуално възлагане;
- създаване на предпоставки за допускане на по-малък брой нередности, когато възлагането се извършва от възложителя с най-голям опит и административен капацитет;
- постигане на по-благоприятни условия за възложителите поради възлагане на поръчка с по-голям обем отколкото няколко по-малки (напр. отстъпка за количество и др.);
- разширяване кръга на потенциалните заинтересовани лица, resp. стимулиране на конкуренцията и повишаване на броя подадени оферти;
- постигане на общи цели за няколко възложители;
- повишаване на възможността за използване на обществените поръчки като инструмент за изпълнение на политики.

Възлагането на съвместни поръчки е подходящо например при договори с дружества за предоставяне на комунални услуги, при доставки на стоки от списъка, одобрен с ПМС № 191/2016 г. (Обн. ДВ. бр.61 от 5 Август 2016г., доп. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г.) достъпен на адрес <https://www2.aop.bg/zakonodatelstvo/nacionalno-zakonodatelstvo/>, при провеждане на обществени поръчки за иновации и др. На европейско ниво съвместното възлагане на поръчки е инструмент, който се използва за предотвратяване или справяне с извънредни ситуации, като напр. породената от кризата с COVID-19, укрепването на европейската отбранителна промишленост и др., както и за насърчаване на по-доброто планиране, което води до постигане на по-добро

<sup>3</sup> Виж Ръководство на възложителя за работа с ЦАИС ЕОП – указанията в секция 7.2.8. Попълване на информация за договор и обявяване на възлагането на обществена поръчка в ЦАИС ЕОП

<sup>4</sup> Указание на министъра на финансите към общините във връзка с изпълнение на ангажименти по НПВУ, ФО-13 от 10.07.2023 г. - <https://www.minfin.bg/bg/337>

съотношение между качество и цена на придобиваните строителство, стоки и услуги.

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:**

ГЕОРГИ НИКОЛОВ